



RESÍDUOS DO NORDESTE, EIM
Este documento faz parte
da Acta do C.A. n.º 11
de 30.12.17
Rubrica:



RESÍDUOS DO NORDESTE, EIM
Este documento faz parte
da Acta do C.A. n.º 1
de 21.10.17
Rubrica:



Resíduos do
Nordeste
www.residuosdonordeste.pt

ORÇAMENTO 2022

Relatório do Orçamento 2022

Exmos. Senhores,

Membros da Assembleia-Geral da Resíduos do Nordeste, EIM, S.A.,

Nos termos da Lei n.º 50/2012, de 31 de agosto, que aprova o regime jurídico da atividade empresarial local e das participações locais (na sua redação atual), e da alínea f) e h) n.º 1 do artigo 8º, e alínea f) e l) n.º 1 do artigo 11º dos respetivos Estatutos, submetemos à V/ aprovação, o Orçamento para o ano de 2022.

Capítulo I

A evolução geral do setor

1. Intervenientes e modelos de gestão

Nas últimas duas décadas ocorreu uma significativa evolução ao nível dos Sistemas de Gestão de Resíduos Urbanos (SGRU). Partindo-se de uma lógica de gestão predominantemente municipal, no período anterior a 1995, evoluiu-se para uma gestão plurimunicipal através da criação dos sistemas multimunicipais e intermunicipais de gestão de resíduos urbanos (RU). Assim, no final de 2010, encontravam-se constituídos os atuais 23 SGRU responsáveis pelo serviço de tratamento e destino final adequado dos RU (alta) produzidos nos 278 municípios de Portugal Continental.

Os serviços de recolha de RU indiferenciados (baixa) mantiveram-se, na sua maioria, a ser prestados diretamente por serviços municipais, embora alguns municípios tenham vindo a contratualizar este serviço a entidades com participação privada, por delegação do serviço em empresas do sector empresarial local.

De referir que a maior parte dos SGRU criados assumiu a responsabilidade de recolha seletiva dos RU na respetiva área de intervenção.

Mais recentemente registaram-se alterações legais com impacte ao nível dos intervenientes do setor, de que se destacam as referentes ao acesso da iniciativa económica privada a determinadas atividades económicas, permitindo a entrada de capital privado nas entidades gestoras de sistemas multimunicipais no setor dos resíduos,

tendo nessa sequência sido alienado o capital social da Empresa Geral do Fomento - EGF (empresa pública) a uma entidade privada o que implicou a alteração da natureza jurídica das entidades gestoras dos sistemas multimunicipais de tratamento de resíduos, das quais a EGF era acionista maioritária, deixando estas de ser empresas públicas e passando a ser detidas, maioritariamente por uma empresa privada.

2. Instrumentos de estratégia específicos do setor

A política de gestão de RU em Portugal tem vindo a ser definida através de planos estratégicos específicos para este setor.

O primeiro plano estratégico foi aprovado pelo Governo em 1997, tendo como pilares essenciais, face à situação existente e às prioridades inventariadas, o encerramento das lixeiras existentes, a construção de infraestruturas de gestão ambientalmente adequada de resíduos e o desenvolvimento da recolha seletiva.

Numa 2.^a fase, após a erradicação das lixeiras em 2002, estando o país integralmente coberto com sistemas de processamento de resíduos, que viabilizaram a sua deposição e valorização multimaterial, fruto de uma maior exigência da política europeia de resíduos, no que respeita à sua reciclagem e valorização, foi elaborado em 2006 o segundo plano estratégico para a gestão de resíduos urbanos em Portugal, PERSU II, o qual previa a construção de unidades de tratamento mecânico e biológico e de valorização orgânica, tendo em vista a valorização da fração biodegradável dos resíduos e, conseqüentemente, o seu desvio de aterro, assim como o reforço de equipamentos para a valorização da fração multimaterial dos resíduos.

Neste momento estão construídas 18 unidades de tratamento mecânico e biológico, duas unidades de valorização orgânica de RUB (uma de digestão anaeróbia e outra de compostagem), três de compostagem de verdes, bem como automatizadas a maior parte das unidades de triagem de resíduos provenientes da recolha seletiva multimaterial.

Com estas medidas tem ocorrido um aumento da reciclagem multimaterial e da valorização orgânica de resíduos, com a conseqüente diminuição de deposição de RUB em aterro. Todavia, pese embora o esforço bastante significativo atrás referido, a reciclagem e valorização de resíduos urbanos e o conseqüente desvio destes de aterro ainda se mostra insuficiente para o cumprimento das metas estabelecidas pela União Europeia (EU) para 2020.



Assim, em 2014 foi aprovado pela Portaria n.º 187-A/2014, de 17 de setembro, o terceiro plano estratégico para os resíduos, PERSU 2020, assente nos objetivos e metas referidos no capítulo 1 do documento.

As principais medidas constantes no PERSU 2020 consubstanciam princípios de eficiência e de valorização dos resíduos como recursos, privilegiando a atuação a montante da cadeia de valor e a integração do Programa de Prevenção de Resíduos Urbanos. De igual modo, apoiam o aumento significativo da recolha seletiva e da reciclagem, promovendo a eliminação progressiva da deposição direta em aterro e apoiam o aumento da eficiência dos sistemas e das infraestruturas de gestão de RU, com consequente racionalização, redução e recuperação sustentável de custos.

A implementação deste plano estratégico deverá contribuir para atingir níveis ambiciosos de reciclagem e preparação para a reutilização de resíduos em Portugal Continental, destacando-se as seguintes metas globais estabelecidas para 2020:

- Reduzir de 63 % para 35 % a deposição em aterro dos resíduos urbanos biodegradáveis, relativamente ao ano de referência 1995;
- Aumentar de 24 % para 50 % a taxa de preparação de resíduos para reutilização e reciclagem;
- Assegurar níveis de retoma de recolha seletiva de 47 kg/hab/ano.

O PERSU 2020 preconiza o cumprimento das referidas metas globais através de metas individualizadas por SGRU, cuja concretização é espelhada nos Planos de Ação de adequação ao PERSU 2020 (PAPERSU).

A Portaria n.º 241-B/2019 de 31 de julho, aprova o PERSU 2020+, que constitui um ajustamento às medidas vertidas no Plano Estratégico para os Resíduos Urbanos (PERSU 2020).

No ano de 2015 foi aprovado, através da Resolução do Conselho de Ministros n.º 11-C/2015, de 16 de março, o Plano Nacional de Gestão de Resíduos (PNGR) para o horizonte 2014 - 2020. Este Plano integra a visão, os princípios e os objetivos do PERSU 2020 no universo mais alargado dos resíduos.

De entre as disposições do PNGR, destacam-se as ações da responsabilidade dos municípios, SGRU e entidades gestoras de fluxos específicos no domínio da capacitação da recolha seletiva e do incentivo à proximidade da rede de recolha seletiva ao utilizador

e das sinergias de recolha e tratamento de resíduos numa lógica de complementaridade. De entre as ações preconizadas contam-se ainda as seguintes, com reflexo nos SGRU:

- O recurso a instrumentos económicos e financeiros tais como a taxa de gestão de resíduos (TGR) e os sistemas *pay-as-you-throw* (PAYT);
- O reforço das atividades de âmbito inspetivo e fiscalizador bem como as auditorias técnico-financeiras;
- A determinação dos custos associados a cada atividade, bem como a indicação de medidas para a redução desses custos, prevendo, para o efeito, a realização de auditorias;
- A promoção da implementação de sistemas de gestão ambiental, de qualidade e de higiene e segurança no trabalho;
- O reforço das atividades de comunicação e sensibilização.

De acordo com o Relatório Anual de Resíduos Urbanos (RARU 2019) o “estado da arte” pode caracterizar-se da seguinte forma:

A gestão de RU em Portugal Continental é assegurada por 23 SGRU, 12 multimunicipais (11 que integram a Empresa Geral do Fomento - EGF e a BRAVAL) e 11 intermunicipais.

Os SGRU multimunicipais gerem cerca de 66% dos RU produzidos. Atualmente verifica-se uma grande heterogeneidade entre SGRU no que respeita ao número de municípios abrangidos, dispersão geográfica, demografia e condições socioeconómicas, o que se reflete nas opções adotadas em termos de recolha e tratamento dos seus RU, bem como na rede de equipamentos e infraestruturas de gestão de resíduos e fluxos de resíduos. Estas variáveis condicionam ainda os custos associados à gestão de resíduos.

Na tabela seguinte identifica-se o número de infraestruturas de gestão de RU existentes em Portugal Continental.

Principais Infraestruturas Existentes (em número unidades)	
Aterros	32
Tratamento Mecânico	5
Tratamento Mecânico e Biológico	18
Central de Valorização Orgânica (RSel)	5
Central de Valorização Energética	2
Estação de triagem	30
Estação de Transferência	90
Ecocentros	197

Tabela 1 - Infraestruturas de gestão de RU

Produção de RU

Na tabela 2 apresentam-se os quantitativos de RU produzidos e a variação verificada face ao ano anterior.

Região	2015	2016	2017	2018	2019
Portugal Continental	4 523	4 640	4 745	4 945	5 007
Região Autónoma da Madeira	110	119	124	126	129
Região Autónoma dos Açores	132	132	137	142	146
TOTAL	4 765	4 891	5 007	5 213	5 281
Variação face ao ano anterior	↗ 1%	↗ 3%	↗ 2%	↗ 4%	↗ 1%

Tabela 2 - Quantitativos de RU produzidos (10^3 t)

No ano 2019, verificou-se um aumento na produção de resíduos urbanos, pese embora esse aumento tenha sido mais ligeiro quando comparado com anos anteriores, tendo sido geridos, pelos SGRU de Portugal Continental, cerca de 5 007 mil toneladas de RU. O referido aumento poderá estar relacionado com a melhoria da situação económica, o que evidencia, no contexto dos RU, uma tendência de afastamento do objetivo de dissociação da produção de resíduos face ao crescimento económico. Por outro lado, a estratégia de prevenção da produção de resíduos poderá não estar a ir ao encontro dos resultados esperados.

Uma comparação dos resultados supramencionados com anos anteriores, e tal como evidencia a Figura 1, permite verificar que foram atingidos valores de produção total de RU registados entre os anos 2010 e 2011. Para 2019, em Portugal Continental, apurou-se uma captação de 511 Kg/hab.ano (valor acima da média Europeia). Se no valor referido forem incluídos os quantitativos das Regiões Autónomas, a captação sobe para 513 Kg/hab./ ano.

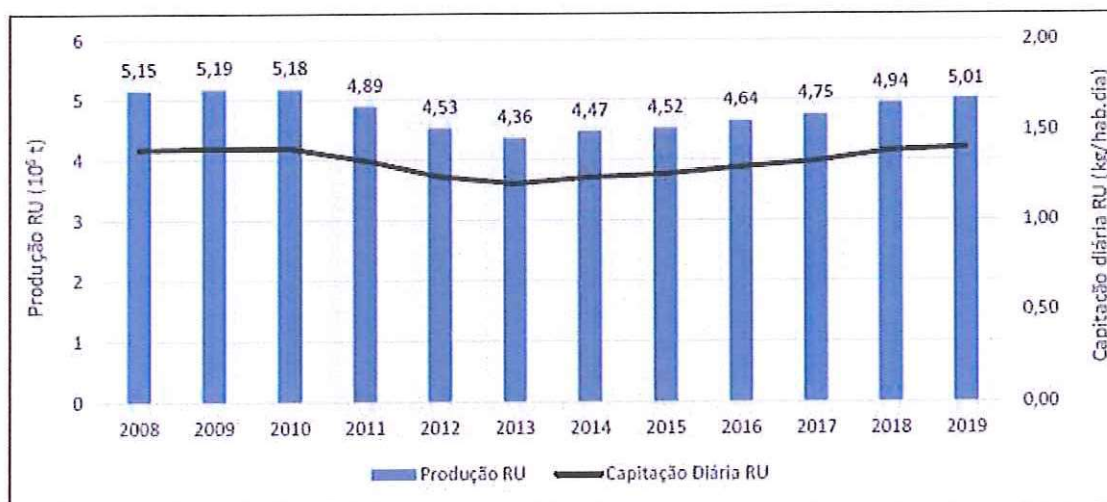
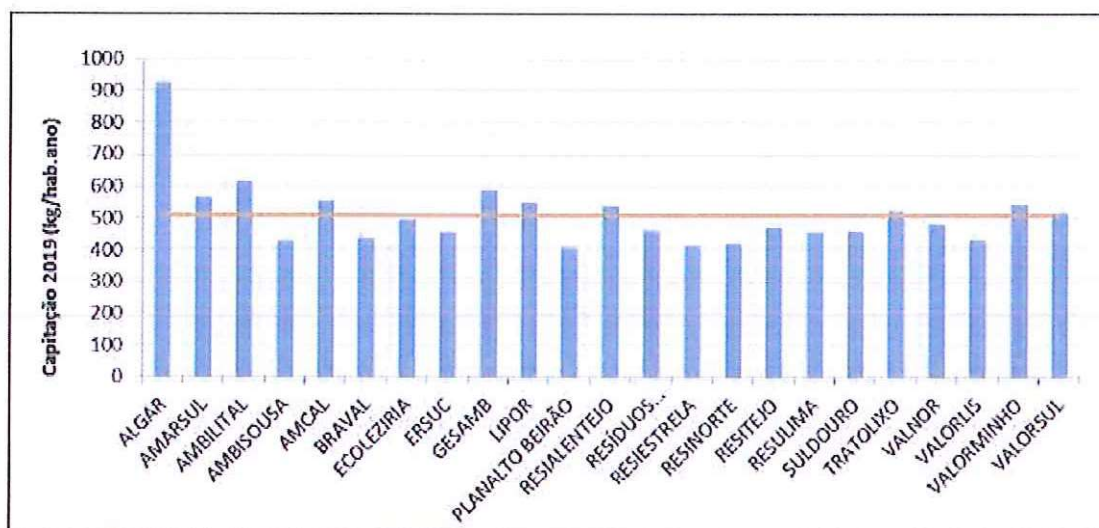


Figura 1- Evolução da produção de RU (10^6 t) e captação anual (kg/hab.ano) em Portugal Continental

Uma análise aos resultados mostra que, em média, a produção de resíduos aumentou 1% em cada SGRU, destacando-se alguns casos em que o aumento foi mais significativo, nomeadamente a Ambital, com 4%; a Resíduos do Nordeste e a RESULIMA, com cerca de 3%. Verificam-se também algumas assimetrias na produção de resíduos, *per capita*, quando analisados os resultados por SGRU (Figura 3), destacando-se o Planalto Beirão e a ALGAR com 408 e 926 Kg/hab.ano, respetivamente.



Nota: Linha a vermelho representa a capitação média em Portugal Continental.

Figura 2 - Capitação de RU por SGRU (kg/hab.ano)

Caraterização física dos RU

Na Figura 3 são apresentados os resultados da caraterização física média dos RU produzidos no Continente, elaborada com base nas especificações técnicas da Portaria n.º 851/2009, de 7 de agosto.

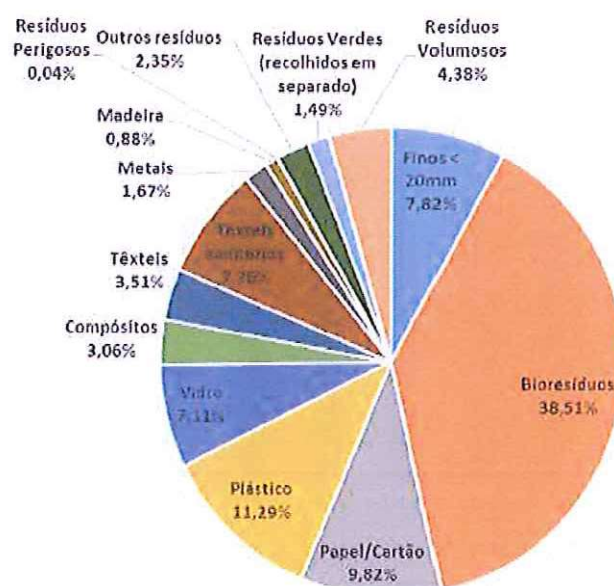


Figura 3 – Caraterização física dos RU produzidos em 2019.

No que respeita ao encaminhamento direto dos resíduos importa analisar as diferenças verificadas entre SGRU:

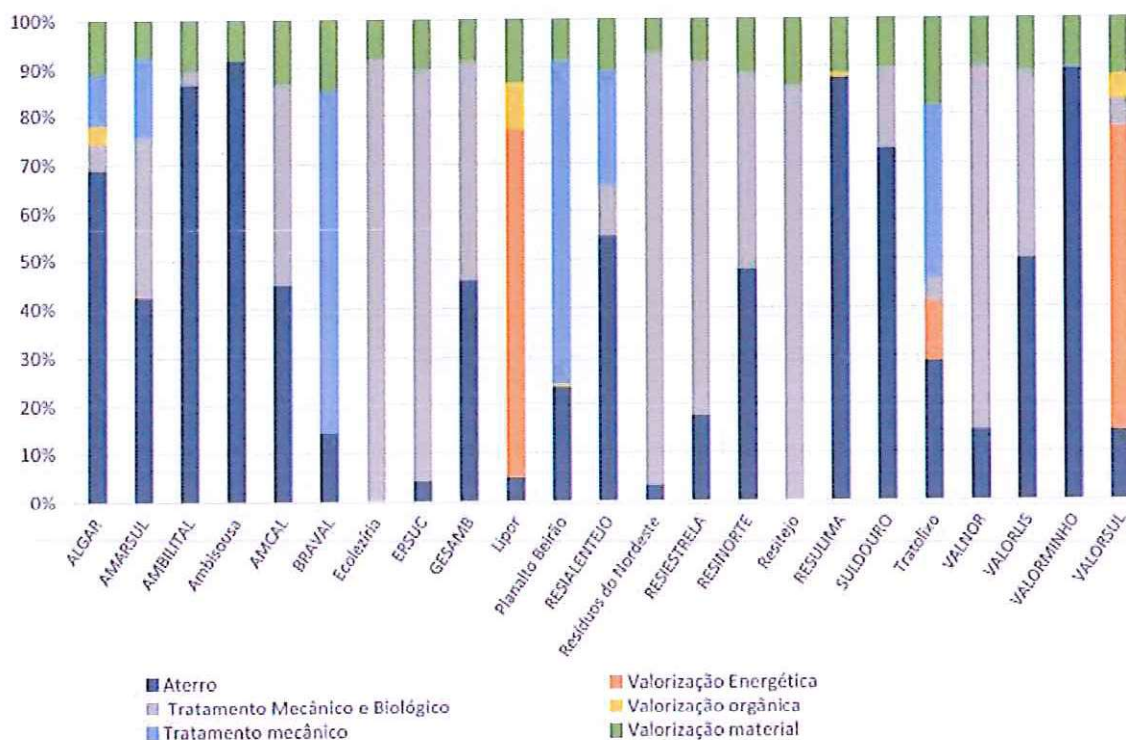


Figura 4 - Destinos diretos dos RU, por SGRU

No que respeita ao encaminhamento direto de RU para as principais operações de gestão, em Portugal Continental, verificou-se a seguinte distribuição:

- 33% para aterro;
- 24% para tratamento mecânico e biológico;
- 19% para valorização energética;
- 11% para valorização material;
- 9% para tratamento mecânico e,
- 2% para valorização orgânica.

Importa destacar, face a anos anteriores, uma estabilização dos quantitativos recolhidos seletivamente e encaminhados para valorização material, tendência essa que não se encontra em linha com os investimentos realizados para uma aproximação dos equipamentos de deposição seletiva à população, representando a referida tendência um risco para o cumprimento das metas definidas no PERSU 2020.

Handwritten signature and initials in blue ink.

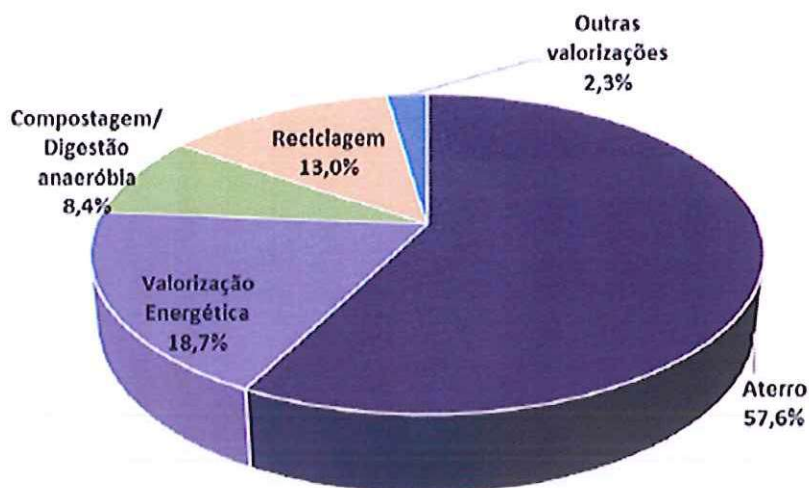


Figura 5 – Destinos finais dos RU

No ano 2019 verificou-se uma alteração face a anos anteriores, constatando-se que metade dos resíduos urbanos passou a ter Tratamento Mecânico e Biológico (TMB) e Tratamento Mecânico (TM) como destino direto preferencial, sendo o remanescente encaminhado para aterro.

No entanto, tal como indicado na figura 4, em 2019, 8 SGRU depositaram diretamente em aterro mais de 50% dos RU produzidos, sendo, na sua maioria, SGRU que não apresentam outras infraestruturas de tratamento para além da unidade de triagem e aterro. Importa também destacar que, face a 2018, houve um acréscimo de SGRU que encaminharam resíduos diretamente para aterro, consequência de paragens para manutenção/reparação de unidades de tratamento mecânico e biológico.

Na figura seguinte esquematiza-se o encaminhamento final dos resíduos, pelos vários SGRU.

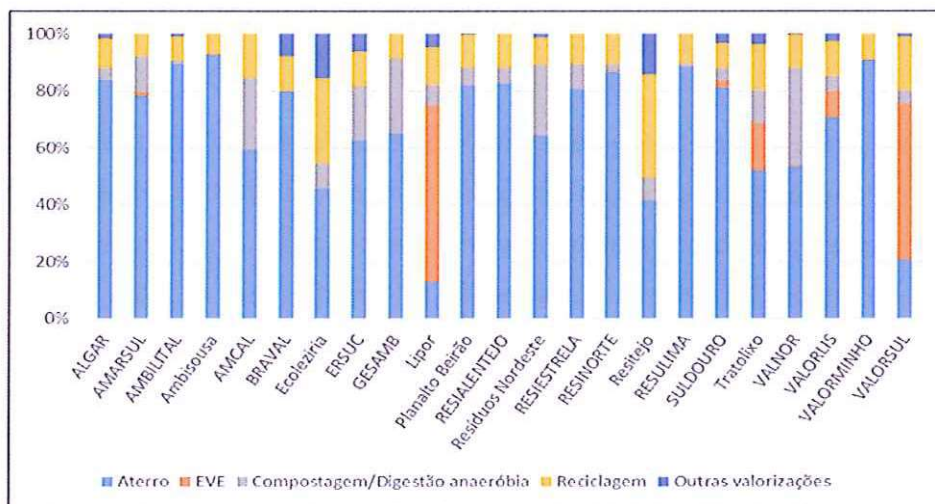


Figura 6 – Destinos finais dos RU, por SGRU

Pela análise da figura anterior constata-se que o destino final dos resíduos é o aterro. Sendo que, do total de 23 SGRU existente em Portugal Continental, 18 encaminham mais de 50% para destino final (aterro).

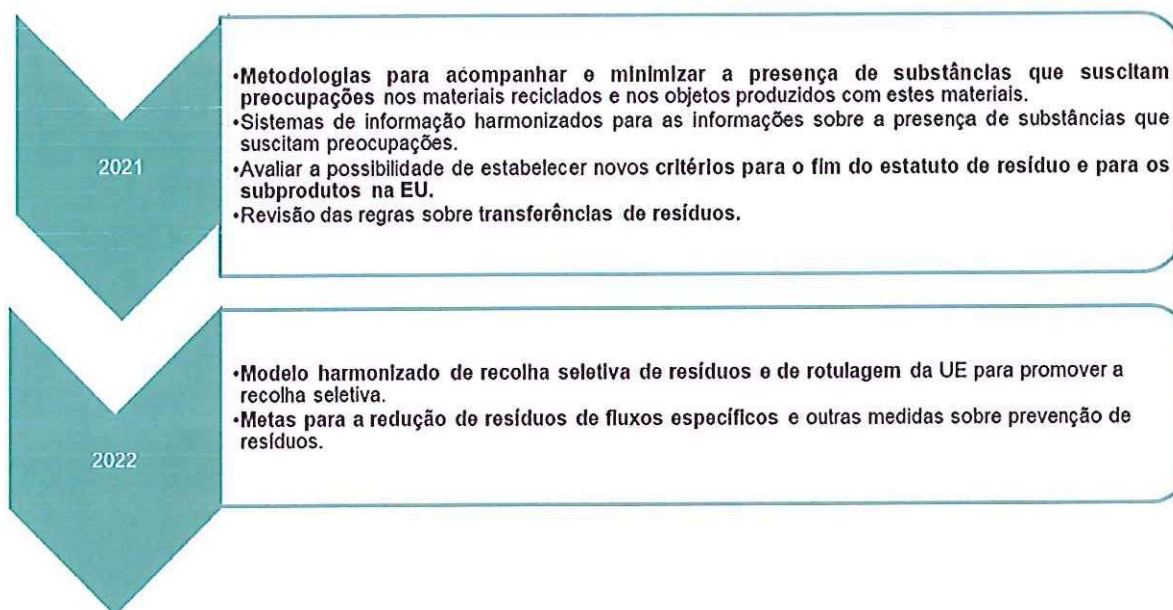
3. Estratégia para a Economia Circular

O novo Plano de Ação para a Economia Circular, para uma Europa mais limpa e competitiva, publicado em 11 de março de 2020, definiu um conjunto de ações objetivas, nomeadamente:

1. Um quadro estratégico para a sustentabilidade dos produtos;
2. Principais cadeias de valor dos produtos;
3. Colocar a circularidade ao serviço das pessoas, das regiões e das cidades.

No âmbito da temática resíduos o lema é “Menos resíduos, mais valor”.

Assim, foi definido um conjunto de ações e *deadlines*, conforme se apresentam nos esquemas seguintes:



Com uma quota de 34%, os biorresíduos são o maior componente individual dos resíduos urbanos na União Europeia. Principalmente os resíduos alimentares e de jardins, podem desempenhar um papel importante na transição para uma Economia Circular:

- Prevenção da sua produção e,
- Captura do seu potencial como fonte de recursos secundários valiosos, por ex: material valioso para melhorar o solo e fertilizante, bem como biogás, uma fonte de energia renovável.

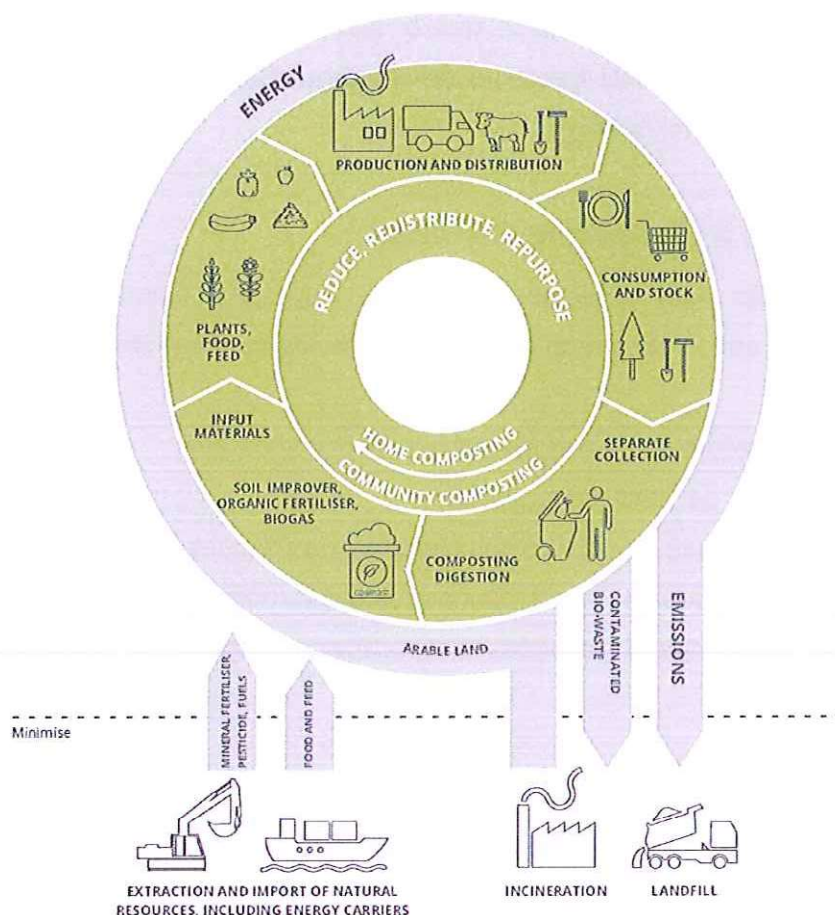


Figura 7 – Os Biorresíduos e a Economia Circular. Fonte: EEA

A Comissão Europeia definiu 3 marcos temporais estratégicos para a gestão dos biorresíduos, conforme se apresentam no esquema seguinte:

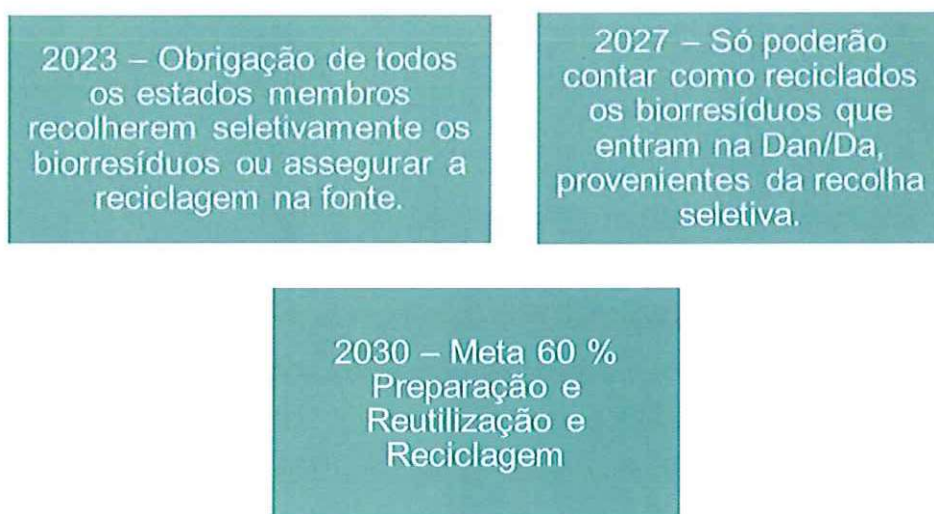


Figura 8 – Enquadramento temporal dos três períodos importantes no âmbito da gestão de biorresíduos.

A nova Diretiva Quadro define as seguintes taxas para a preparação para a reutilização e reciclagem: 50% (2020), 55% (2025), 60% (2030) e 65% (2035).

4. Compromisso para o Crescimento Verde

O Compromisso para o Crescimento Verde (CCV) constitui um plano estratégico multisetorial que visa aliar o crescimento económico a comportamentos ambientais responsáveis. O documento tem por base a necessidade de trazer para o plano económico os incentivos necessários a uma melhor performance ambiental, assegurando ao mesmo tempo maior crescimento da economia e o aproveitamento de recursos escassos e de grande valor económico.

O setor dos resíduos constitui uma das áreas temáticas do documento, sendo reconhecido o seu elevado potencial para contribuir para o objetivo global de estabelecimento de uma economia circular. Neste contexto, identificam-se as seguintes iniciativas, enquadradas, designadamente, no PNGR, no PERSU 2020 e, no caso da valorização de lamas, no PENSAAR 2020:

- a) Aplicar a taxa de gestão de resíduos (TGR) de forma a incentivar a redução/prevenção na produção de resíduos, reforçar o desincentivo às operações de eliminação de resíduos e favorecer as operações de valorização de resíduos, que inclui a valorização energética e a recuperação de materiais para reciclagem;
- b) Incentivar a utilização de resíduos na produção de novos produtos;
- c) Promover as parcerias industriais que envolvem a transação de resíduos e de subprodutos, incluindo o mercado de resíduos;
- d) Dinamizar a reciclagem de resíduos urbanos e a recolha seletiva;
- e) Aumentar a eficiência operacional dos sistemas de tratamento de resíduos urbanos;
- f) Promover o aumento da valorização das lamas de ETA e ETAR, através da promoção e potenciação da diversificação dos seus destinos finais;
- g) Projeto de divulgação "Pôr a economia a circular".

5. Programa Operacional Sustentabilidade e Eficiência no Uso de Recursos (PO SEUR)

O PO SEUR - Programa Operacional Sustentabilidade e Eficiência no Uso de Recursos, criado através da Decisão de Execução da Comissão Europeia, em 16 de dezembro de 2014, surge como um dos 16 programas criados para a operacionalização da Estratégia Portugal 2020 (acordo de parceria estabelecido entre Portugal e a Comissão Europeia

que reúne a atuação dos 5 Fundos Europeus Estruturais e de Investimento - FEDER, Fundo de Coesão, FSE, FEADER e FEAMP - no qual se definem os princípios de programação que consagram a política de desenvolvimento económico, social e territorial a promover, em Portugal, entre 2014 e 2020).

O PO SEUR pretende contribuir especialmente na prioridade de crescimento sustentável, respondendo aos desafios de transição para uma economia de baixo carbono, assente numa utilização mais eficiente de recursos e na promoção de maior resiliência face aos riscos climáticos e às catástrofes.

A estratégia para o PO SEUR alude a uma perspetiva multidimensional da sustentabilidade assente em três pilares estratégicos que estão na origem dos 3 Eixos de Investimento do Programa:

- Eixo I - Apoiar a transição para uma economia com baixas emissões de carbono em todos os sectores;
- Eixo II - Promover a adaptação às alterações climáticas e a prevenção e gestão de riscos;
- Eixo III - Proteger o ambiente e promover a eficiência dos recursos.

O Eixo III assenta particularmente na operacionalização das estratégias para o setor dos resíduos (PERSU 2020), para o setor das águas (PENSAAR 2020), dando cumprimento, respetivamente às Diretivas 2008/98/CE, 2000/60/CE, 98/83/CE e 91/271/C, para a biodiversidade e para os passivos ambientais, com contributos importantes decorrentes da política de gestão e prevenção de riscos e da operacionalização dos instrumentos de política climática.

Dos 1.045 milhões de euros previstos para este eixo, que correspondem a 46 % dos fundos alocados ao PO SEUR, 306 milhões de euros estão destinados para o setor dos resíduos e, nessa medida, para a operacionalização da estratégia preconizada no PERSU 2020.

O investimento no setor dos resíduos para satisfazer requisitos em matéria de ambiente constituiu uma prioridade de investimento do PO SEUR, vertida na secção RE 13, cujos objetivos específicos se consubstanciam na valorização dos resíduos, reduzindo a produção e deposição em aterro, aumentando a recolha seletiva e a reciclagem, sendo as tipologias e operações elegíveis:

- Ações para a prevenção da produção e perigosidade dos resíduos, incluindo ações de educação e sensibilização;

- Aumento da quantidade e qualidade da reciclagem multimaterial;
- Otimização e reforço das infraestruturas de triagem multimaterial;
- Reforço e otimização do tratamento mecânico e biológico (TMB);
- Apoio a sistemas e iniciativas de recolha seletiva de resíduos urbanos biodegradáveis (RUB).

No que respeita à elegibilidade das entidades gestoras dos SGRU, enquanto beneficiários do programa, esta está condicionada, designadamente, ao cumprimento dos requisitos mínimos definidos em articulação com a Entidade Reguladora dos Serviços de Águas e Resíduos (ERSAR), em matéria de estrutura tarifária e de grau de recuperação de custos, tendo por base os critérios estipulados no Regulamento Tarifário de Resíduos (RTR).

6. Fiscalidade Verde

A Lei n.º 82-D/2014, de 31 de dezembro, procede à alteração das normas fiscais ambientais em diversos setores, em que se inclui o dos resíduos.

O referido diploma altera, designadamente, o regime geral da gestão de resíduos (i.e., Decreto-Lei n.º 178/2006, conforme alterado), e estabelece o aumento gradual, de 2015 a 2020, do valor da taxa de gestão de resíduos (TGR). Diferencia-se o valor da TGR em função do destino dos resíduos, em alinhamento com a hierarquia de gestão de resíduos, e, neste enquadramento, penaliza-se a deposição em aterro e distingue-se a incineração enquanto operação de eliminação da operação de valorização energética. Deste modo, o desempenho das infraestruturas de gestão de resíduos é refletido no apuramento da TGR, designadamente, em função dos materiais valorizáveis recuperados e dos rejeitados e refugos produzidos e do seu destino.

É ainda introduzida uma taxa de gestão de resíduos adicional e não repercutível (TGR-NR), aplicável aos SGRU e calculada em função do desvio às metas de preparação para reutilização e reciclagem para o ano 2020 constantes no PERSU 2020 e às metas intercalares de retoma de recolha seletiva e de deposição de RUB em aterro definidas neste âmbito para os anos 2016 e 2018.

A Lei n.º 82-D/2014 introduz ainda o regime de tributação dos sacos de plástico através de uma contribuição que incide sobre os sacos de plásticos leves, regulamentada pela

Portaria n.º 286-B/2014, de 31 de dezembro, e em vigor deste 1 de janeiro de 2015. Esta medida pretende também contribuir para a sensibilização e prevenção da produção de resíduos.

7. Fluxos específicos de resíduos

A estratégia de gestão de RU tem igualmente em conta a importância de determinados fluxos de resíduos que, pelas suas características, representatividade em termos de quantitativos e/ou perigosidade determinam um enquadramento legal e operacional específico, como é o caso das embalagens, dos equipamentos elétricos e eletrónicos e das pilhas. Neste enquadramento, foram constituídas e licenciadas entidades gestoras e operacionalizadas redes de recolha e gestão com interface com os SGRU e os municípios.

Em 2015 houve desenvolvimentos legais relativamente ao fluxo específico de embalagens e resíduos de embalagens, através da definição da metodologia a utilizar para a definição das especificações técnicas, da qualificação de operadores de gestão de resíduos de embalagens, na metodologia para a definição dos modelos de cálculo de valores de contrapartidas financeiras e na atualização das capitações e das objetivações dos sistemas de gestão de resíduos urbanos. Foi igualmente introduzido o enquadramento legal relativo à instalação de uma rede de recolha própria de resíduos de embalagens.

Em 2016 foram concedidas à Novo Verde – Sociedade Gestora de Resíduos de Embalagens, S.A. e à Sociedade Ponto Verde – Sociedade Gestora de Resíduos de Embalagens, S.A., as correspondentes licenças para a gestão de um sistema integrado de resíduos de embalagens, através, respetivamente, dos Despachos n.º 14202-D/2016 e 14202-E/2016, de 25 de novembro.

Paralelamente foi publicado, a 25 de novembro, o Despacho n.º 14202-C/2016, que estabelece o modelo de cálculo dos valores de contrapartida.

Acresce que foi publicado, ainda, o Decreto-Lei n.º 71/2016, de 4 de novembro, que altera o Decreto-Lei n.º 366-A/97, de 20 de dezembro, o Decreto-Lei n.º 178/2006, de 5 de setembro, e o Decreto-Lei n.º 67/2014, de 7 de maio.



Considera-se ainda de destacar que, no âmbito da revisão dos regimes jurídicos dos fluxos específicos de resíduos, foi concentrado num único diploma as obrigações e os procedimentos aplicáveis a embalagens e resíduos de embalagens, óleos usados, pneus usados, resíduos de equipamentos elétricos e eletrónicos, resíduos de pilhas e acumuladores e veículos e veículos em fim de vida. Assim, em 2017, foi ainda concedida à Amb3E - Associação Portuguesa de Gestão de Resíduos a licença para a gestão de um sistema de resíduos de embalagens.

O Decreto-lei n.º 102-D/2020 aprovou o Regime Unificado de Fluxos Específicos, alterado pela Lei n.º 52/2021, estabelece o regime jurídico a que fica sujeita a gestão dos seguintes fluxos específicos de resíduos:

- a) Embalagens e resíduos de embalagens;
- b) Óleos e óleos usados;
- c) Pneus e pneus usados;
- d) Equipamentos elétricos e eletrónicos e resíduos de equipamentos elétricos e eletrónicos;
- e) Pilhas e acumuladores e resíduos de pilhas e acumuladores;
- f) Veículos e veículos em fim de vida.

O presente decreto-lei aplica-se:

- a) Às embalagens colocadas no mercado, independentemente de serem utilizadas ao nível doméstico, industrial, agrícola, do comércio ou dos serviços, ou do material de que são feitas, e ainda aos resíduos dessas embalagens suscetíveis de recolha e tratamento pelos sistemas existentes ou a criar;
- b) Aos óleos industriais lubrificantes de base mineral, aos óleos dos motores de combustão e dos sistemas de transmissão e aos óleos minerais para máquinas, turbinas e sistemas hidráulicos colocados no mercado e respetivos resíduos, bem como a outros óleos que, pelas suas características, lhes possam ser equiparados;
- c) aos pneus colocados no mercado e respetivos resíduos;
- d) aos equipamentos elétricos e eletrónicos (EEE) colocados no mercado e classificados no âmbito das 6 categorias aplicáveis.



Capítulo II

O Sistema de Gestão de Resíduos do Nordeste Transmontano

1. INTRODUÇÃO

Durante anos o problema da poluição ambiental resultante das atividades domésticas, industriais e agroindustriais foi considerado um problema de natureza secundária, especialmente face às preocupações de desenvolvimento económico.

Os municípios, principais motores do desenvolvimento regional e a quem desde sempre competiu assegurar a limpeza e higiene urbana, rapidamente apreenderam as importantes implicações dos resíduos para a saúde pública e recursos da Região e, nesse sentido, encetaram processos de modernização e gestão dos RU.

Essa preocupação culminou no designado processo de “Modernização da Recolha e Tratamento de Resíduos do Nordeste” e na criação da empresa intermunicipal Resíduos do Nordeste, responsável pela gestão dos RU na área geográfica dos concelhos de Alfândega da Fé, Bragança, Carrazeda de Ansiães, Freixo de Espada à Cinta, Macedo de Cavaleiros, Miranda do Douro, Mirandela, Mogadouro, Torre de Moncorvo, Vila Flor, Vila Nova de Foz Côa, Vimioso e Vinhais.

Estes Municípios representam cerca de 129.137,00 habitantes e uma produção anual de 449,97 kg/hab/ano, ou 58.888,95 toneladas/ano, o equivalente a 1,23 kg/hab/ano.

A nossa região está, ainda, numa situação privilegiada em que os problemas de poluição se fazem sentir em zonas perfeitamente limitadas, constituindo-se como um exemplo de sustentabilidade.

2. CARATERIZAÇÃO

O SGRU do Nordeste Transmontano abrange 13 Municípios, uma área geográfica de 6.996 km² (um dos maiores sistemas em área) e uma população de 143.777 habitantes, caracterizado por uma forte redução da população residente, baixa densidade populacional, elevada dispersão demográfica e uma população envelhecida.

Quanto a infraestruturas, o Sistema dispõe atualmente de uma rede bastante significativa conforme evidenciado na figura 9.



Figura 9 – Infraestruturas do Sistema Resíduos do Nordeste.

Quanto à produção de RU, o Sistema gera cerca de 58.888,95 toneladas/ano com a caracterização abaixo indicada (cf. Figura 10), o que representa aproximadamente 1,20 % da produção nacional de resíduos.

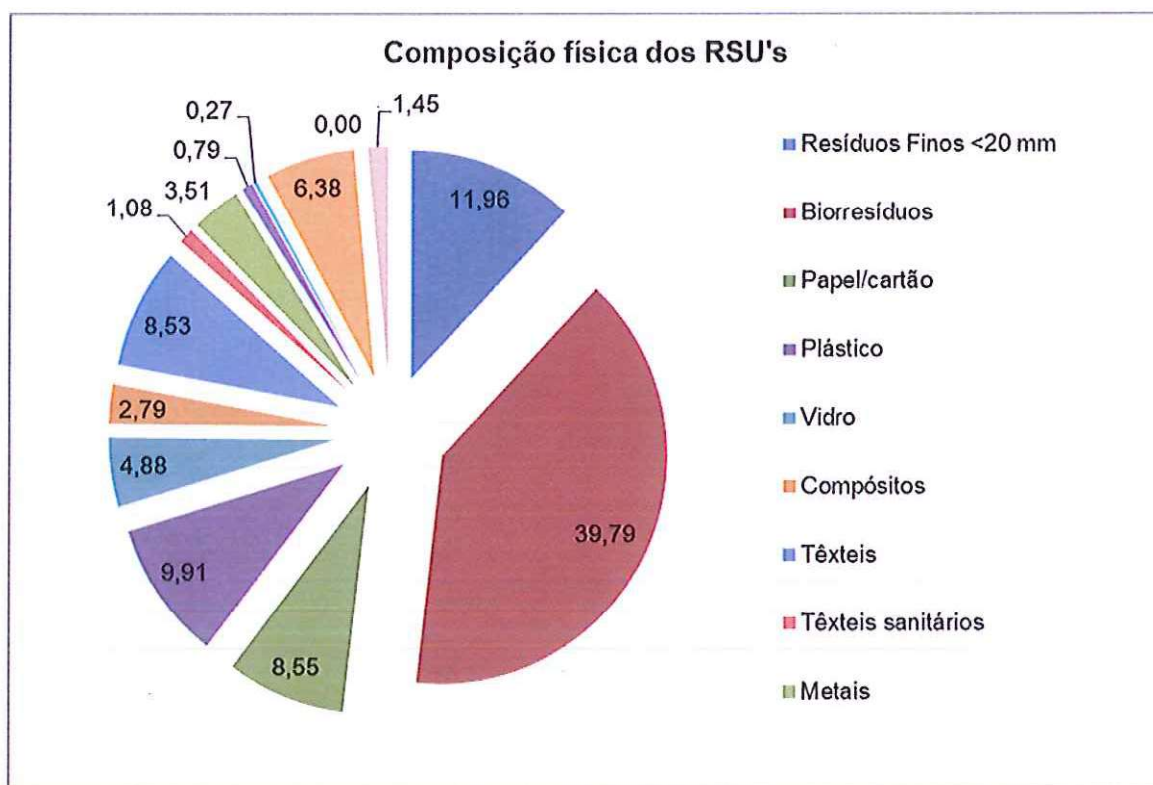


Figura 10 – Caracterização Física dos Resíduos em 2019.

A Resíduos do Nordeste assegura a gestão dos RU provenientes dos municípios indicados na Tabela 3, e é titular de praticamente todos os contratos existentes com os operadores privados.

O nível de cobertura da população com serviços de recolha de RU poderá ser considerado de 100%, o que corresponde a um progresso muito expressivo e permitiu atingir no Sistema a meta prevista no PERSU.

Serviço em baixa (Recolha e limpeza urbana)	Serviço em Alta (Deposição em Aterro e Recolha Seletiva)
Alfândega da Fé	Alfândega da Fé
Bragança	Bragança
Carraceda de Ansiães	Carraceda de Ansiães
Macedo de Cavaleiros	Freixo de Espada à Cinta (*)
Miranda do Douro	Macedo de Cavaleiros
Mirandela	Miranda do Douro
Vila Flor	Mirandela
Vimioso	Mogadouro (*)
Vinhais	Torre de Moncorvo (*)
	Vila Flor
	Vila Nova de Foz Côa (*)
	Vimioso
	Vinhais

Tabela 3¹

¹ (*) O Contrato da recolha indiferenciada mantém-se na responsabilidade da Associação de Municípios do Douro Superior.

Tendo por base o RASARP - Relatório Anual dos Serviços de Águas e Resíduos em Portugal (2019) da Entidade Reguladora dos Serviços de Águas e Resíduos (ERSAR), em apenas 9 (nove) municípios localizados no Nordeste Transmontano o serviço é verticalizado, ou seja, a recolha, o tratamento e o destino final dos resíduos são executados pela mesma entidade (Resíduos do Nordeste).

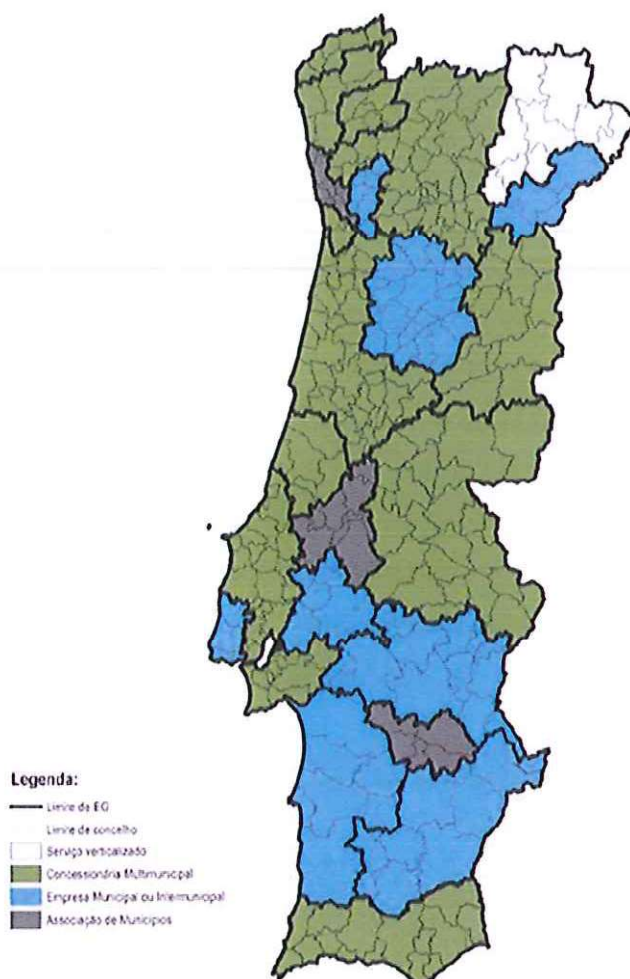


Figura 21. Distribuição geográfica das entidades gestoras de serviços de gestão de resíduos urbanos em alta

Fonte: RASARP

Figura 11 – Distribuição geográfica das entidades gestoras dos serviços de gestão de resíduos urbanos por submodelo de gestão

3. PRODUÇÃO DE RU

De acordo com os dados da OCDE – Organização para Cooperação e Desenvolvimento Económico, a produção de resíduos continuará a superar o crescimento económico e os RU deverão continuar a crescer substancialmente nos próximos anos.

Por seu lado, a Agência Europeia do Ambiente² salienta que é imprescindível melhorar a gestão dos resíduos urbanos para reduzir as emissões de gases com efeito de estufa.

Em síntese, a Agência Europeia do Ambiente salienta:

- De acordo com as previsões, o volume de RU deverá aumentar 25% entre 2005 e 2020;
- O aumento da recuperação de resíduos e o desvio de resíduos dos aterros desempenham um papel essencial para se fazer face ao impacto ambiental de um acréscimo permanente do volume de resíduos;
- A limitação ou prevenção do aumento do volume de resíduos reduziriam ainda mais as emissões de gases com efeito de estufa proveniente do setor dos resíduos e proporcionariam outros benefícios à sociedade e ao ambiente.

A produção dos RU na Europa continua a crescer. Assim, a meta de 300kg/capita/ano para 2000 não foi alcançada, registando-se uma produção de 500kg/capita/ano.

A maioria dos Sistemas já possui infraestruturas de tratamento de RU de forma a reduzir a deposição direta em aterro (cf. Figura 12).



² EEA Briefing 2008.01.

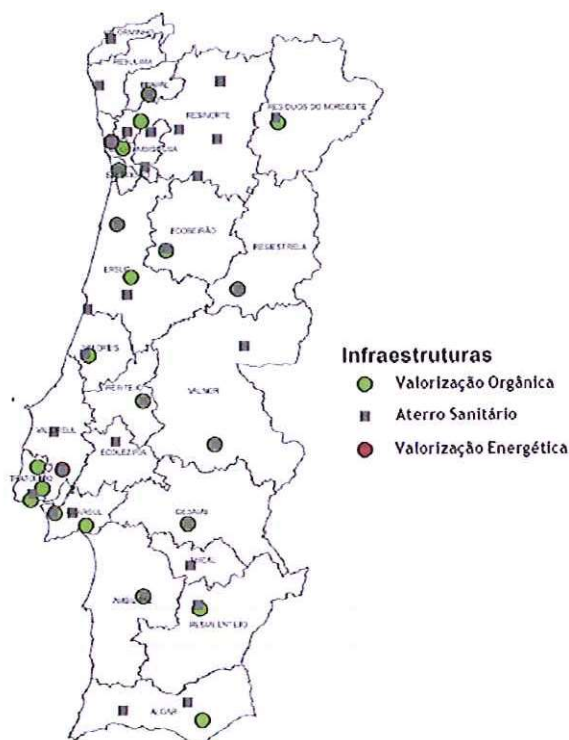


Figura 12 – Infraestruturas por Sistema, 2013 (PERSU 2020)

No que respeita à Região do Nordeste Transmontano, a produção de resíduos aumentou ao longo de vários anos (cf. Figura 13). Em 2013 ocorreu uma diminuição significativa e a partir desse momento a tendência é de crescimento ainda que não muito significativo. Em 2021, de acordo com as nossas previsões, devemos receber no Tratamento Mecânico e Biológico cerca de 54.000 Toneladas.

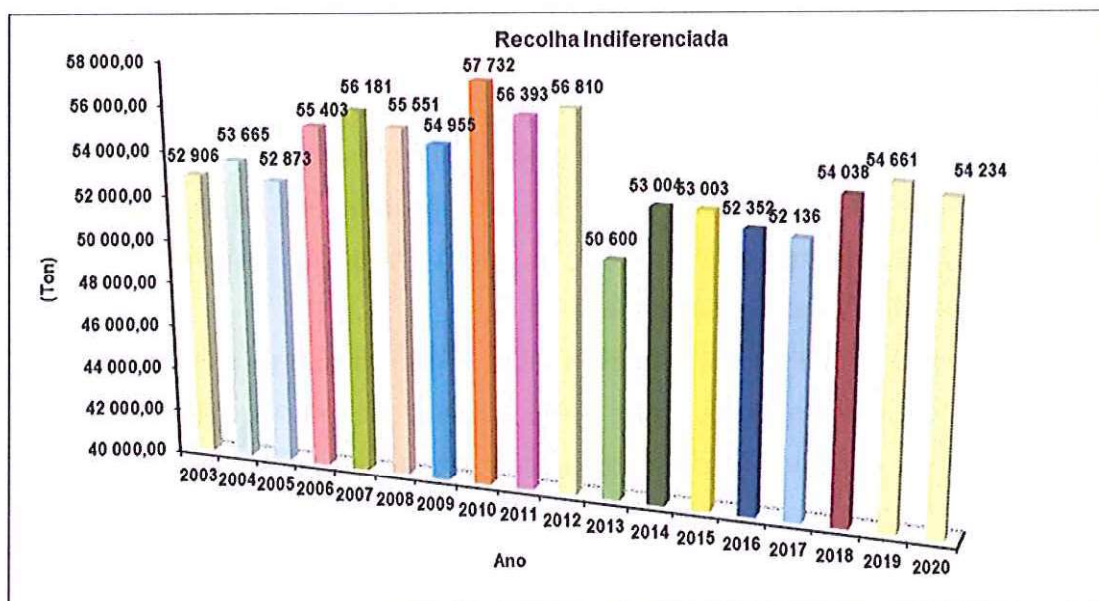


Figura 13 – Evolução da Recolha Indiferenciada no Nordeste Transmontano.

É essencial manter como objetivo a minimização da produção de resíduos apostando em primeira linha na prevenção, desenvolvendo, para o efeito, entre outras medidas, ações de sensibilização específicas.

A evolução da produção de RU em Portugal e a respetiva linha de tendência de crescimento comprovam que a redução tem que ser convenientemente equacionada pela sociedade portuguesa.

Nesse sentido, para assinalar a necessidade da prevenção de resíduos, a Resíduos do Nordeste tem promovido diversas atividades com o objetivo de alertar e consciencializar a sociedade no seu todo, incluindo entidades públicas e privadas, associações, organizações não-governamentais, empresas, escolas e os cidadãos em geral.

A Resíduos do Nordeste tem ainda participado na Semana Europeia da Prevenção de Resíduos (EWWR). Esta iniciativa promove essencialmente o conceito da prevenção de resíduos, coordenando ações de sensibilização organizadas por diversos agentes e orientada para diferentes públicos, pondo em prática, durante uma semana, ações de prevenção da produção de resíduos, centradas nas diferentes etapas do ciclo de vida dos produtos, desde a sua produção até ao consumo e reutilização, permitindo assim aumentar o tempo de vida útil dos mesmos.

Os principais objetivos da EWWR são:

- Divulgar estratégias e políticas de prevenção de resíduos da União Europeia e dos seus Estados-membros;
- Salientar o trabalho realizado pelos vários intervenientes, como exemplos concretos que se integrem no conceito de prevenção de resíduos;
- Demonstrar como o consumo pode ter impacte negativo no ambiente e nas alterações climáticas, realçando a relação entre a redução da produção de resíduos e o desenvolvimento sustentável;
- Introduzir o conceito de Prevenção de Resíduos na mentalidade do público;
- Mobilizar e incentivar o público em geral, e todos os públicos-alvo, a agir, concentrando-se em cinco áreas-chave para a prevenção, estabelecidas como temas sobre os quais deveriam ser desenvolvidas as ações durante esta semana: demasiados resíduos; melhor produção; melhor consumo; uma vida mais longa para os produtos; menos resíduos deitados fora.

De referir que, em 2013, a Resíduos do Nordeste foi, pela primeira vez, coordenadora das ações de prevenção na sua área geográfica. Desde então têm sido dinamizadas

ações simbólicas, mas com continuidade, de forma a incutir a prevenção de biorresíduos e de embalagens desnecessárias. As ações desenvolvidas são divulgadas na nossa página de facebook <https://www.facebook.com/residuosdonordeste.pt>

4. GESTÃO DO ATERRO SANITÁRIO

O aterro sanitário é uma instalação utilizada para a deposição de RU, baseada em critérios de engenharia e normas operacionais específicas, que permite um confinamento seguro em termos de controlo de poluição ambiental e proteção da saúde pública.

O Aterro Sanitário de Urjais é um aterro para resíduos não perigosos, está em funcionamento desde 1997 e tem uma vida útil estimada até 2022. Tendo em conta a vida útil estimada do aterro é urgente adotar medidas que evitem a rutura do Sistema pois, como se sabe, existem já aterros com a capacidade esgotada e outros em vias de atingir a respetiva cota máxima.

Dentro do trabalho desenvolvido e com impacto na gestão futura do Aterro Sanitário de Urjais destacamos:

4.1 Licenciamentos

A Resíduos do Nordeste garante que estão a ser cumpridos, na íntegra, os requisitos constantes na licença ambiental tendo, entretanto, submetido o Licenciamento Único Ambiental (LUA) e possui a versão provisória do Título Único Ambiental (TUA). No entanto, após vistoria do aterro, obteve parecer favorável da CCDR-N para operar. Só após a conclusão do Centro de Triagem é que poderão decorrer as vistorias a esta obra e à TMB, para poder obter o TUA final.

Desta forma a CCDR-N emitiu um parecer favorável condicionado que constitui título legítimo para a operação por um período provisório de 2 anos.

Findos estes dois anos, e tendo em conta que se trata de um licenciamento que integra 3 instalações, a Resíduos do Nordeste solicitou, em setembro de 2020, parecer à CCDR-N com vista a reportar o atraso nas obras do Centro de Triagem, pois o título terminou antes da conclusão das mesmas.

Tendo ainda em consideração os investimentos planeados no âmbito do reforço e otimização da UTMB, que carecem de licenciamento único ambiental, a CCDR-N emitiu um parecer favorável condicionado que constitui título legítimo para a operação da UTMB.



4.2. Estação de Tratamento de Águas Lixiviantes (ETAL)

A monitorização do Aterro Sanitário de Urjais é efetuada de acordo com as normas legais e ambientais em vigor, incluindo a análise de águas superficiais, águas subterrâneas, lixiviados e biogás, não existindo dados significativos a mencionar no presente relatório.

A ETAL do Aterro Sanitário encontra-se em pleno funcionamento, efetuando o tratamento dos lixiviados, mediante gestão direta da empresa.



Figura 14 – Estação de Tratamento de Águas Lixiviantes.

4.3. Perspetivas futuras do aterro sanitário

A melhoria da gestão do Aterro Sanitário de Urjais é uma das nossas principais preocupações.

Neste momento encontra-se em fase de construção a 4.^a célula, pois ainda que se afigure uma redução da quantidade de biorresíduos e recicláveis em aterro, continuará a afigurar-se a necessidade de uma célula de confinamento. Na figura seguinte é possível observar o modelo técnico de construção e deposição de resíduos.

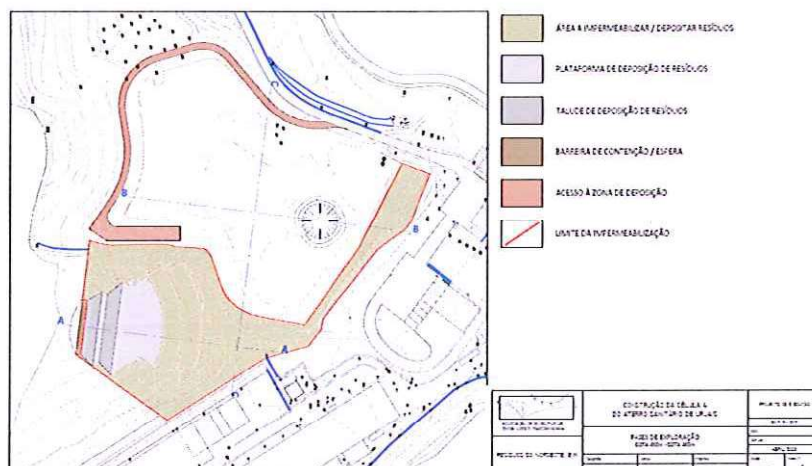


Figura 15 - Aterro Sanitário de Urjais.

5. RECOLHA SELETIVA

A recolha seletiva tem registado uma evolução positiva (cf. Figura 16), embora comparativamente à recolha indiferenciada continue a representar uma percentagem reduzida dos resíduos recolhidos.

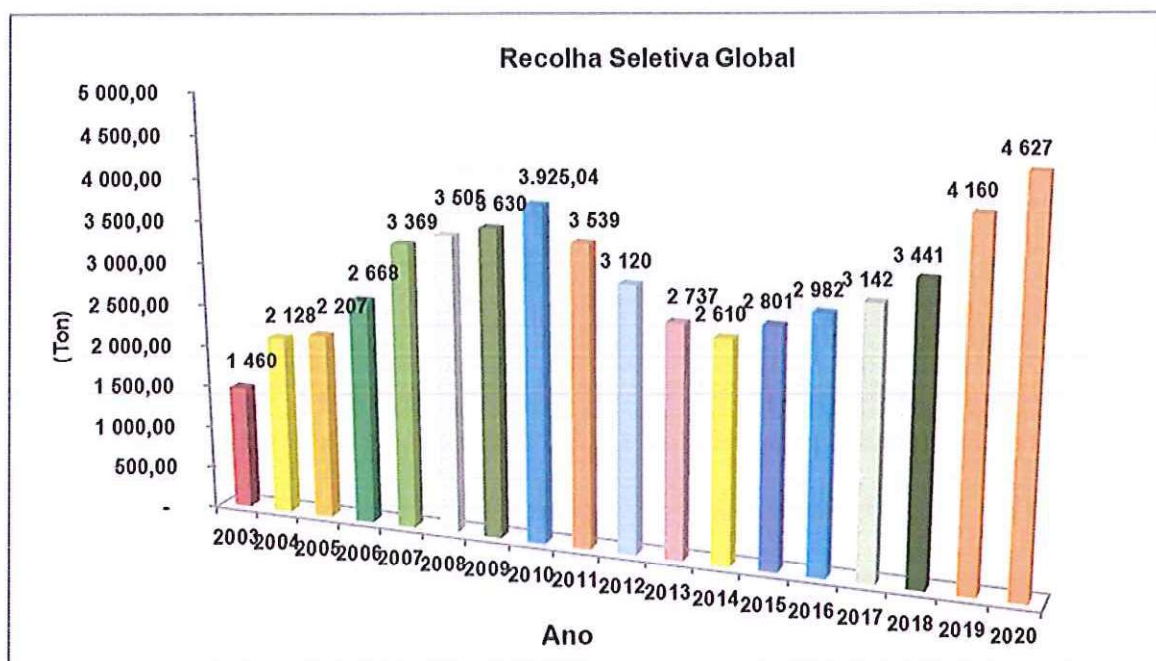


Figura 16 – Evolução da Recolha Seletiva no Nordeste Transmontano.

Podemos verificar uma tendência de crescimento na recolha seletiva, a que não será certamente alheio o esforço desenvolvido pela empresa a vários níveis, nomeadamente a existência de 14 ecocentros; o aumento da rede de ecopontos, com 930 unidades instaladas (cf. Figura 18); e o reforço de campanhas de sensibilização e informação, desenvolvidos no âmbito dos planos de sensibilização anuais.

Independentemente da necessidade de avaliar o aumento do número de ecopontos instalados em alguns Municípios, o Sistema apresenta um rácio global de ecopontos instalados bastante aceitável (1 ecoponto/141 habitantes).

Acresce que a um alargamento da rede de ecopontos deverá corresponder um aumento da produção de recicláveis, caso contrário podemos colocar em causa o equilíbrio financeiro dos contratos existentes.

Handwritten signature and initials in blue ink.

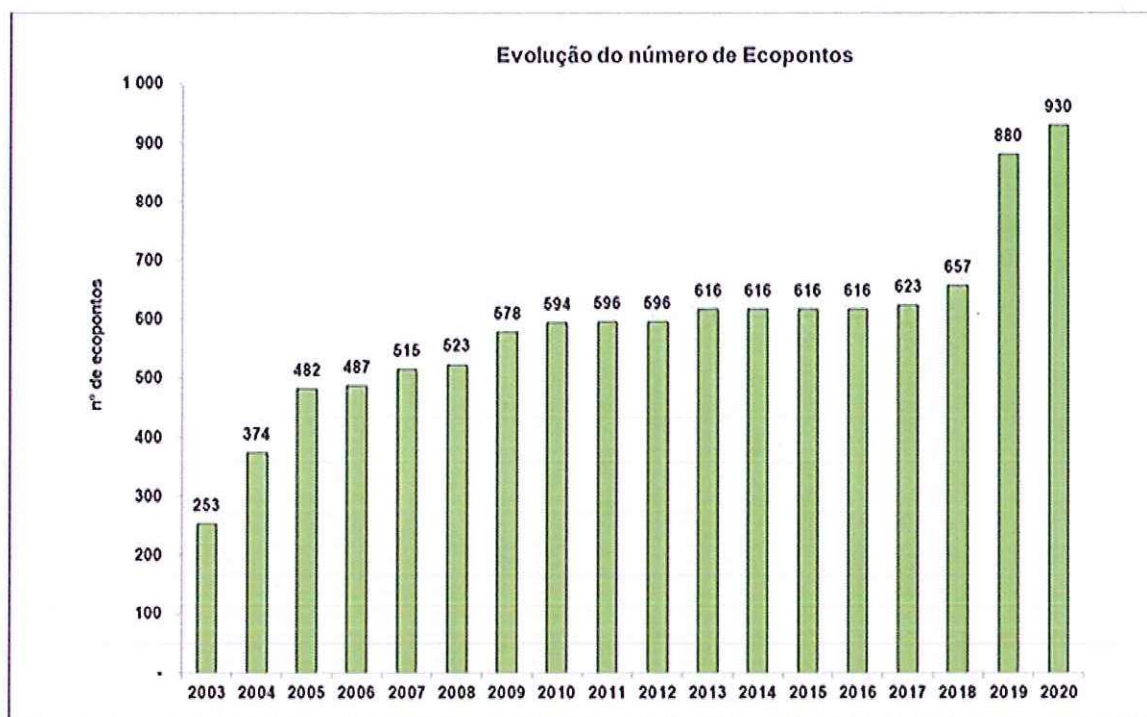


Figura 17 – Evolução do nº de ecopontos no Sistema de Gestão da Resíduos do Nordeste



Figura 18 - Atuais ecopontos instalados

Importa, contudo, refletir e adotar medidas sobre a necessidade de aumentar a recolha seletiva no sistema, em linha com o PERSU 2020.

Neste domínio devemos ter presente que a conceção de um novo paradigma da gestão de resíduos não poderá estar assente num modelo exclusivamente dependente das ações voluntárias dos cidadãos.

A participação das populações na recolha seletiva terá sempre limitações e não permitirá, por si só, alcançar os resultados pretendidos. Por isso candidatámos ao POSEUR

modelos de recolha seletiva diferenciada, através de recolha porta-a-porta de resíduos recicláveis, cujas ações já se encontram no terreno. Estão também em fase de implementação modelos inovadores de recolha seletiva de proximidade, com recurso à tecnologia, para segregar e otimizar a gestão da informação e conseguir em tempo útil obter resultados positivos em matéria de reciclagem de embalagens.

Para esse efeito, a Resíduos do Nordeste já aumentou a sua frota e continuará a reforçar os meios de recolha, com a premissa da descarbonização optando, sempre que viável, por viaturas mais eficientes mas também ecológicas.



Figura 19 – Viaturas Híbridas.



Figura 20 – Viaturas Elétricas.

A recolha seletiva é indiscutivelmente um dos pilares fundamentais da gestão de RU e por isso devemos privilegiar as opções de valorização dos resíduos de embalagens em detrimento da sua eliminação, respeitando a hierarquização das operações de gestão reiterada no 6º Programa Comunitário de Ação, em matéria de Ambiente.

Para 2022, prevê-se ainda o arranque do **Ecocentro Móvel**, um investimento financiado no âmbito do Projeto “Recolha Seletiva Multimaterial”, que tem como objetivo aumentar o acesso à recolha seletiva, através de soluções alternativas que poderão permanecer temporariamente em determinadas freguesias. O referido equipamento encontra-se atualmente em fase de dimensionamento, conforme se pode verificar na figura seguinte:

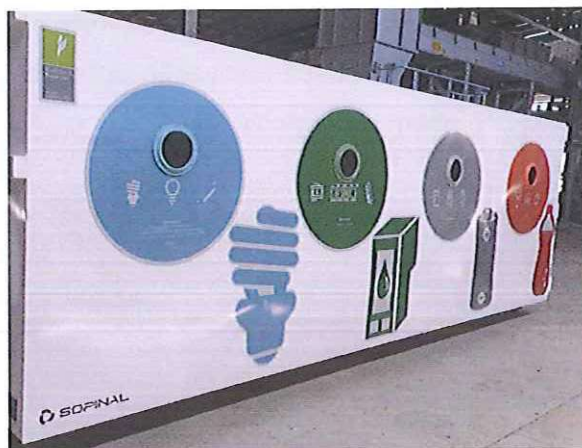


Figura 21 – Ecocentro Móvel.

Para uma melhoria geral da recolha seletiva recorda-se que a Resíduos do Nordeste assumiu, em fevereiro de 2017, a recolha de ecopontos e gestão de ecocentros da Terra Quente Transmontana e do Douro Superior.

Por outro lado, efetivou-se uma relação direta com as entidades gestoras de fluxos específicos de resíduos, nomeadamente a Sociedade Ponto Verde (resíduos de embalagens) e a AMB3E (resíduos de equipamentos elétricos e eletrónicos).

Dentro do trabalho desenvolvido no âmbito da recolha seletiva cumpre destacar que, nos termos do Decreto-Lei n.º 178/2006, de 5 de setembro, estão devidamente licenciados pela Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Norte (CCDR-N) os 14 Ecocentros e as 4 Estações de Transferência.

Em 2019, de acordo com o RARU, a recolha seletiva teve a seguinte origem:

[Handwritten signature]

Recolha Seletiva e outras Recolhas (Origens)

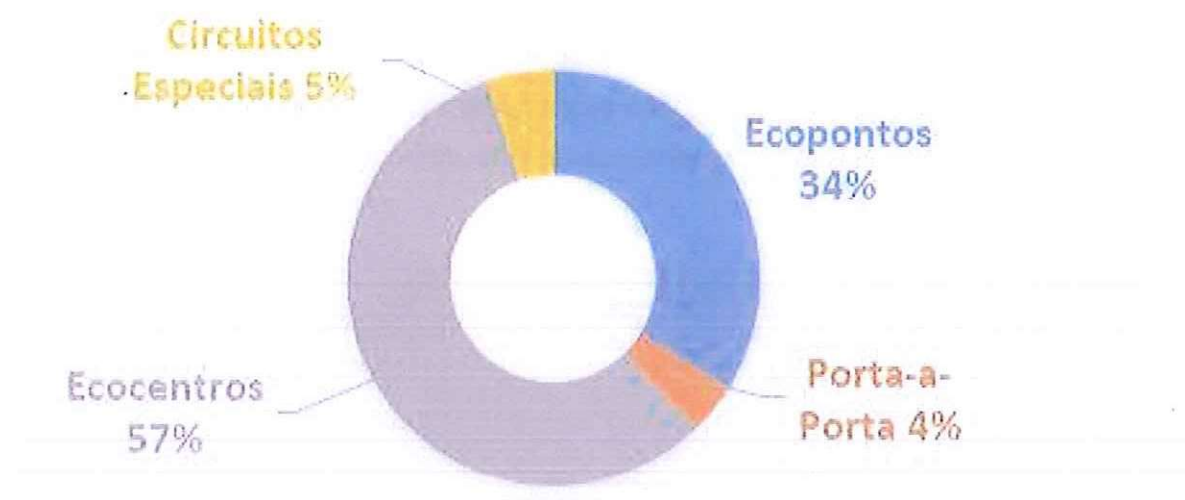


Figura 22 – origem recolha seletiva – dados RARU 2019

Conforme se pode verificar fica evidente a necessidade de aumentar a recolha em circuitos especiais, ecopontos e porta-a-porta. A distribuição da recolha pelos ecopontos foi, em 2019, a seguinte:

Recolhas Ecopontos



Figura 23 – Distribuição da recolha pelos ecopontos em 2019

Handwritten signature and initials in blue ink.

6. UNIDADE DE TRATAMENTO MECÂNICO E BIOLÓGICO POR DIGESTÃO ANAERÓBIA (UTMB)

A Unidade de Tratamento Mecânico e Biológico (UTMB) surgiu com o objetivo de contribuir para a estratégia de valorização orgânica de RUB, consignada no PERSU II, enquadrada no compromisso nacional e comunitário de redução da matéria orgânica depositada em aterro.



Figura 24 – Panorâmica da UTMB.

Com a implementação deste projeto os treze Municípios do Sistema ficaram dotados dos meios necessários para poder passar a valorizar RUB. Por outro lado, através da separação mecânica, a unidade permite a recuperação de resíduos recicláveis. Trata-se de solução integrada para valorizar a totalidade dos RU produzidos no Sistema.

O custo total da operação foi de **19.165.749,60 €**.

A comparticipação financeira concedida pelo Fundo de Coesão, no âmbito do contrato, foi de **15.962.099,41 €**.

Trata-se de uma oportunidade para a região de Trás-os-Montes, em termos sociais, económicos e ambientais:

- Constitui um foco de empregabilidade, atualmente emprega 37 trabalhadores.
- Constitui um mercado inovador, através da comercialização do composto orgânico de qualidade, que pode ser utilizado na fertilização e reabilitação dos solos.
- Aumento da produção de energias alternativas, nomeadamente produção de energia elétrica através da valorização do biogás gerado no Sistema.



Figura 26 – Interior da UTMB.

Handwritten signature in blue ink.

A operação subjacente ao projeto de “Conceção, Construção, Fornecimento e Exploração da Unidade de Valorização Orgânica de Resíduos Urbanos Biodegradáveis, por Digestão Anaeróbia do Nordeste Transmontano”, foi encerrada com sucesso, contribuindo para o desenvolvimento sustentável da Região do Nordeste Transmontano.

Em 2018 foram obtidos os licenciamentos e a aprovação do projeto de Interligação da central produtora da UTMB à rede elétrica, pela Direção Geral de Energia.

A UTMB permitiu que o encaminhamento dos RU fosse, em 2019 (dados RARU), o seguinte:



Figura 24 – Encaminhamento das recolhas de RU.

Por último, importa referir que, com este projeto e outros em desenvolvimento, existe agora um “Parque Ambiental do Nordeste Transmontano” em contraponto com a anterior situação de apenas um “aterro sanitário”.



Figura 25 – Panorâmica do Parque Ambiental do Nordeste Transmontano

Handwritten signature in blue ink.

Orçamento 2022

7. ENQUADRAMENTO

Atendendo à situação económica nacional, dos compromissos assumidos por Portugal e das restrições financeiras dos Municípios, o Orçamento da Resíduos do Nordeste fica, mais uma vez, necessariamente marcado por uma política de contenção.

No entanto, o Orçamento da Resíduos do Nordeste não poderia deixar de traduzir os encargos decorrentes dos contratos assumidos com os Operadores Privados, bem como do cumprimento das obrigações legais e ambientais.

Aliás, nos próximos tempos será necessário continuar a suprir e assegurar serviços públicos, muitos dos quais da competência dos Municípios, onde se incluem a gestão de RU.

É verdade que, atualmente, vivemos um certo conflito de objetivos pois, por um lado, devemos reduzir a despesa pública e, por outro, devemos também reforçar o investimento a um nível consentâneo com as nossas necessidades de desenvolvimento.

Convém também recordar que, de acordo com o estatuído no Regime Jurídico da Deposição de Resíduos em Aterro, na sua redação atual, a deposição de resíduos em aterro está sujeita ao pagamento de tarifas «cobrem os custos decorrentes da instalação e da exploração do aterro, incluindo o custo da garantia financeira, os custos de eventuais compensações pagas a título de indemnização pelos impactes da construção do aterro e as despesas previsíveis com o encerramento e manutenção e controlo na fase pós-encerramento do aterro durante um período de, pelo menos, 30 anos,...» (cf. 29º nº2).

Contudo, a fixação de uma tarifa conforme o supra mencionado, significaria que as Autarquias teriam que passar a suportar uma tarifa consideravelmente bastante superior à que atualmente suportam, o que seria inoportuno do ponto de vista social, visto que se veriam na obrigação de incorporar tal aumento nas suas taxas de recolha e tratamento de resíduos a liquidar no utilizador final, ou seja nos seus munícipes.



Face ao exposto, temos procurado incrementar a tarifa, adotando o critério da autossustentabilidade económico-financeira do sistema mantendo a aceitação das Autarquias e permitindo-lhes que gradualmente adotem as medidas necessárias.

Pretende-se, assim, cumprir com os seguintes objetivos:

- Inserção numa política setorial que visa equilibrar as tarifas praticadas pelos concelhos e regiões vizinhas, e como tal do mercado, para que esta uniformização de preços se insira num contexto de justiça económico-social;
- Estabelecer um plano de aumentos de tarifário que possa ser suportado pelos utilizadores finais. De realçar que as autarquias tendem a fazer refletir numa só fatura os custos, cada vez mais elevados, de abastecimento de água, saneamento e recolha de resíduos, pelo que, num cenário de aumentos abruptos de tarifas, se corre o risco de o rendimento médio familiar disponível não vir a ser suficiente para suportar os pagamentos, o que pode colocar em perigo o próprio cumprimento das obrigações e a rutura total dos sistemas a nível financeiro;
- Assegurar que os encargos derivados do princípio do poluidor-pagador como imposição financeira sobre os benefícios do serviço sejam direta e proporcionalmente ligadas ao nível de consumo efetivo (no caso dos resíduos – a quantidade de toneladas recebidas para tratamento e valorização);
- Assegurar a determinação do plano de aumentos tarifários, garantindo a proteção dos interesses dos utilizadores, a gestão eficiente do sistema, o equilíbrio económico-financeiro e as condições necessárias para a qualidade do serviço, aplicando o princípio do utilizador-pagador ou poluidor-pagador.

Por último, recordamos que o princípio do poluidor-pagador tem como consagração mais notória as taxas municipais de resíduos sólidos que devem garantir uma repartição equitativa pelos utentes em geral e são da exclusiva competência das Câmaras Municipais.

Como se compreende, não nos compete emitir posição quanto às taxas municipais de resíduos sólidos, nomeadamente sobre a sua aplicação, critérios utilizados para a fixação e valores praticados, mas alertamos para a necessidade urgente da sua implementação ou incremento.



Da nossa parte, outra direção não há que pautar a atividade da empresa por princípios básicos de gestão, articulando-se com os objetivos prosseguidos pelas respetivas entidades públicas participantes, visando a promoção do desenvolvimento local e regional e assegurando a sua viabilidade económica e equilíbrio financeiro, conforme resulta dos respetivos estatutos (artigo 23º).

Aliás, de futuro, maior racionalidade financeira é exigida ao setor empresarial local, conforme expresso na Lei n.º 50/2012, de 31 de agosto, que aprova o regime jurídico da atividade empresarial local e das participações locais e revoga as Leis n.ºs 53 -F/2006, de 29 de dezembro, e 55/2011, de 15 de novembro.

O Orçamento de 2022 não poderia também deixar de ter, na devida consideração, o Despacho n.º 14202-C/2016, dos Secretários de Estado Adjunto e do Comércio e do Ambiente, publicado no Diário da República, 2.ª série - N.º 227 - 25 de novembro de 2016, que determina os valores de contrapartidas financeiras, devidos pela recolha seletiva, visam cobrir os custos decorrentes das operações de recolha e triagem efetuadas pelos SGRU, nos termos exigidos pelo Decreto-Lei n.º 366 -A/97, de 20 de dezembro, na sua atual redação.

8. PRESSUPOSTOS DO ORÇAMENTO

Foi neste contexto que procedemos à elaboração do presente Orçamento o qual tem os seguintes pressupostos técnicos:

- Execução orçamental até Novembro de 2021, transposta para dezembro;
- Uma taxa de inflação prevista de 1,4%;
- Uma produção global de resíduos estimada em 55.000 toneladas/ano;
- Os preços unitários em vigor (2021) corrigidos por um valor de inflação de 1,4%;
- O valor da Tarifa dos Municípios para o ano de 2022 – 49,05 €/Tonelada;
- O valor da Tarifa dos Particulares para o ano de 2022 – 56,24 €/Tonelada.

9. INVESTIMENTOS

Para o ano de 2022 perspetivamos um investimento total de 3.252.000,00 €, com destaque para os investimentos candidatados e aprovadas pelo POSEUR, nomeadamente: **Adaptação da Unidade de Tratamento Mecânico e Biológico, Recolha Seletiva Porta-a-Porta no Setor Residencial e investimentos associados à Recolha de Biorresíduos.** De referir também a construção da quarta célula do Aterro Sanitário de Urjais. Os investimentos encontram-se discriminados nos mapas em anexo.

10. ORÇAMENTAÇÃO

Quanto à orçamentação em concreto podemos destacar:

a) Subcontratos de Serviços

Esta orçamentação, no valor global de **5.475.000,00 €**, refere-se aos gastos associados aos contratos com os Operadores Privados, nomeadamente com a Ferrovial Serviços, S.A., PA Residel, S.A., Terra Quente Transmontana A.C.E e FCC Environment Portugal S.A., ou seja, à faturação dos Operadores à Resíduos do Nordeste, EIM, S.A..

Comparando esta orçamentação com o orçamentado em 2021 (5.414.000,00 €) verifica-se um aumento nominal de 1,13%, em consequência das atualizações anuais de preços previstas nos contratos.

b) Vendas e Prestação de Serviços

A orçamentação de vendas e prestação de serviços é a faturação da Resíduos do Nordeste, EIM, S.A. às Associações de Municípios ou Municípios e as vendas dos recicláveis, no valor total de **7.812.000,00 €**, da qual enfatizamos a tarifa dos Municípios (**49,05 €/tonelada**) e dos Particulares (**56,24 €/tonelada**) para a valorização dos resíduos urbanos na UTMB durante o ano de 2022.

Comparando esta orçamentação com o orçamentado em 2021 (7.534.000,00 €) verifica-se um aumento nominal de 3,68%, em consequência do aumento dos subcontratos e das tarifas.

c) Fornecimentos e Serviços

Reflete os gastos dos fornecimentos à empresa, no valor total de **1.071.000,00 €**, dos quais destacamos as rubricas: serviços especializados que inclui a sensibilização ambiental e combustíveis.

Comparando esta orçamentação com o orçamentado em 2021 (1.059.000,00 €) verifica-se um aumento nominal de 1,13%, em consequência sobretudo com o aumento de gastos com a recolha seletiva.

d) Gastos com o Pessoal

Esta orçamentação, no valor total de **428.000,00 €**, diz respeito aos gastos com o pessoal da Resíduos do Nordeste, EIM, S.A..

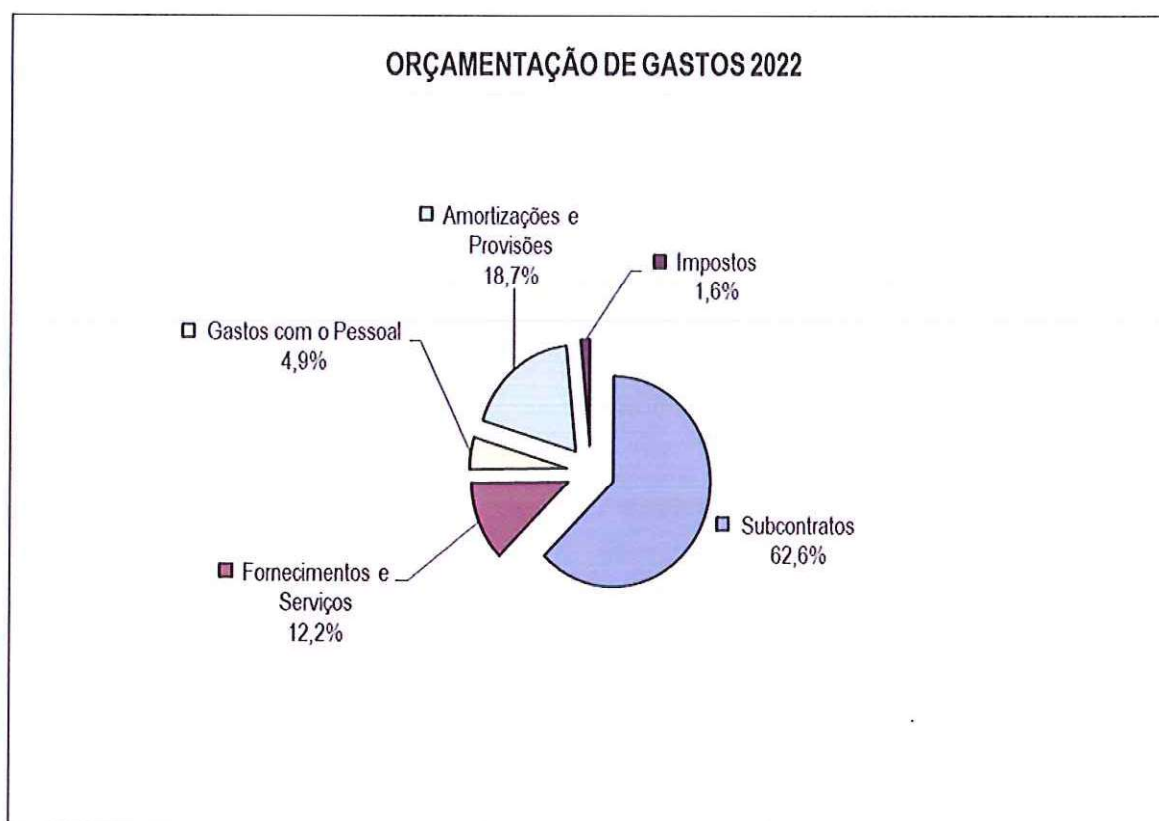
10.1. Orçamentação de Gastos 2022 (%)

Figura 26

As rubricas de gastos aqui apresentadas em percentagem encontram-se quantificadas em euros nos mapas anexos.

Da orçamentação de gastos totais da empresa verifica-se que 62,6% são os subcontratos assumidos com os operadores privados de resíduos.

10.2. Orçamentação de Prestação de Serviços RU 2022 (%)

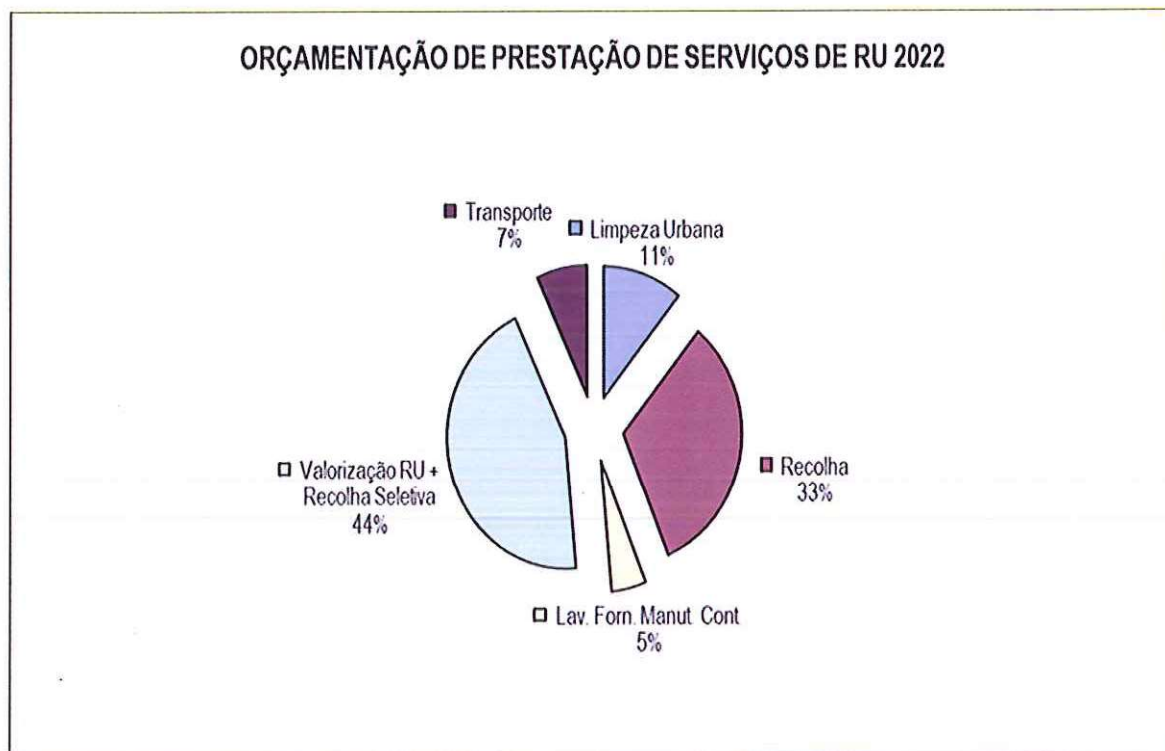


Figura 27

As rubricas de prestação de serviços de RU aqui apresentadas em percentagem encontram-se quantificadas em euros nos mapas anexos.

Da orçamentação de prestação de serviços de RU a rubrica que tem maior peso é a valorização na UTMB e Recolha Seletiva com 44%.

[Handwritten signature]

Capítulo III

Perspetivas Futuras

As perspetivas futuras serão claramente marcadas pelo PERSU 2020 - Plano Estratégico para os Resíduos Urbanos, aprovado pela Portaria n.º 187-A/2014, de 17 de setembro, pela necessidade impreterível da redução da deposição de RU e RUB em aterro sanitário e pelo aumento da recuperação de resíduos de embalagens. Encontra-se em preparação o PERSU2030.

O PERSU 2020 estabelece a visão, os objetivos, as metas globais e as metas específicas por sistema de gestão de resíduos urbanos, as medidas a implementar no quadro dos resíduos urbanos no período 2014 a 2020, bem como a estratégia que suporta a sua execução, contribuindo para o cumprimento das metas nacionais e comunitárias nesta matéria. A sua implementação deverá permitir atingir níveis ambiciosos de reciclagem e preparação para a reutilização de resíduos em Portugal Continental, destacando-se as seguintes metas globais estabelecidas para 2020:

- i. Reduzir de 63 % para 35 % a deposição, em aterro, dos resíduos urbanos biodegradáveis, relativamente ao ano de referência 1995;
- ii. Aumentar de 24 % para 50 % a taxa de preparação de resíduos para reutilização e reciclagem;
- iii. Assegurar níveis de recolha seletiva de 47 kg/habitante/ano.

Os princípios gerais estabelecidos para o Plano são concretizados em oito objetivos, que fundamentam o estabelecimento das metas e medidas para os resíduos urbanos entre 2014 e 2020:

1. Prevenção da produção e perigosidade dos RU;
2. Aumento da preparação para reutilização, da reciclagem e da qualidade dos recicláveis;
3. Redução da deposição de RU em aterro;
4. Valorização económica e escoamento dos recicláveis e outros materiais do tratamento dos RU;
5. Reforço dos instrumentos económico-financeiros;
6. Incremento da eficácia e capacidade institucional e operacional do setor;
7. Reforço da investigação, do desenvolvimento tecnológico, da inovação e da internacionalização do setor;
8. Aumento do contributo do setor para outras estratégias e planos nacionais.



O PERSU 2020 pretende ainda garantir a necessária compatibilização das ações a preconizar com o próximo período de financiamento comunitário 2014-2020, bem como garantir a sustentabilidade dos sistemas de gestão e tratamento de resíduos urbanos, maximizando a eficiência destes, numa lógica de uso eficiente de recursos e de economia circular.

Como prioridade de investimentos no setor dos resíduos o Programa Operacional da Sustentabilidade e Eficiência no Uso de Recursos (adiante designado apenas por POSEUR) estabelece aqueles que visem satisfazer os requisitos do acervo ambiental da União e atender às necessidades de investimento identificadas pelos Estados - Membros que vão além desses requisitos.

No setor dos resíduos também em resultado do esforço realizado nos últimos anos, o território português encontra-se dotado de redes e infraestruturas de gestão de resíduos.

Assim, nesta área a prioridade dos apoios deve dirigir-se para a valorização dos resíduos como recurso; a consolidação da hierarquia de gestão de resíduos, privilegiando a atuação a montante na prevenção da sua produção; o aumento significativo da reciclagem e o desvio de Resíduos Urbanos Biodegradáveis (RUB) de aterro (de modo a cumprir as exigentes comunitárias fixadas para 2020); a eliminação progressiva da deposição direta em aterro; e o contributo do setor dos resíduos para outras estratégias e prioridades nacionais, incluindo a redução de emissões de gases com efeito de estufa (GEE) e a promoção da economia circular.

A concentração dos apoios nas tipologias acima mencionadas permitirá a valorização dos resíduos, enquanto objetivo principal da política de resíduos, possibilitando simultaneamente a redução da produção e deposição em aterro e o aumento da recolha seletiva e da reciclagem, no sentido de garantir o cumprimento das seguintes metas comunitárias até 2020:

- Meta de reciclagem estabelecida pelo Decreto - Lei n.º 73/2011, de 17 de junho, para o ano de 2020 (Diretiva n.º 2008/98/CE) - Aumento mínimo global para 50 % em peso relativamente à preparação para a reutilização e a reciclagem de resíduos urbanos, incluindo o papel, o cartão, o plástico, o vidro, o metal, a madeira e os resíduos urbanos biodegradáveis;
- Meta de desvio de RUB de aterro estabelecida pelo Decreto - Lei n.º 183/2009, de 10 de agosto (diretiva 1999/31/CEE) - Redução para 35% da quantidade total, em peso, dos resíduos urbanos biodegradáveis produzidos em 1995 para deposição em aterro.

A prossecução destas estratégias e respetivos investimentos deverá mobilizar a intervenção dos fundos comunitários no quadro do PERSU 2020 no sentido de assegurar o apoio a:

- Ações para a prevenção da produção e perigosidade dos resíduos, nomeadamente através da atuação a montante, na promoção do consumo sustentável, na produção sustentável e na reutilização de materiais, incluindo quer ações de sensibilização quer estudos que se revelem necessários;
- Programas e equipamentos com vista ao aumento da quantidade e qualidade da reciclagem multimaterial, nomeadamente através de: reforço das redes de recolha seletiva existentes; otimização e reforço das infraestruturas de triagem multimaterial; introdução de soluções alternativas e inovadoras que permitam aumentar significativamente a participação dos cidadãos e a eficiência dos sistemas de recolha e reciclagem multimaterial (por exemplo, recolha porta-a-porta, sistemas *PAYT* - *pay-as-you-throw*);
- Investimentos com vista ao aumento da valorização orgânica de resíduos, através do reforço e otimização do tratamento mecânico e biológico (TMB) atualmente instalado, e do apoio a sistemas e iniciativas de recolha seletiva de resíduos urbanos biodegradáveis (RUB), de compostagem doméstica de RUB e de valorização do composto;
- Investimentos com vista à erradicação progressiva da deposição direta em aterro, através do reforço e otimização da recolha seletiva e do tratamento mecânico e biológico instalado, e da selagem dos aterros, com recuperação ambiental e valorização energética do biogás;
- Investimentos com vista ao desvio de aterro dos refugos e rejeitados das unidades de tratamento mecânico e biológico de RU, passíveis de valorização material energética, nomeadamente através do seu processamento e transformação em Combustíveis Derivados de Resíduos (CDR);
- Programas e iniciativas que contribuam para o desenvolvimento de mercados para as matérias-primas secundárias (recicláveis) e combustíveis secundários (refugos, rejeitados e CDR);
- Programas e investimentos com vista à redução de emissões de GEE das atividades de recolha e gestão de resíduos e à captação e valorização do biogás produzido nas infraestruturas do setor;
- Investimentos tendentes para melhoria de sistemas de informação e reporte de dados;
- Investimentos com vista à integração (para otimização) da recolha seletiva e indiferenciada, à partilha de infraestruturas e serviços e à certificação das instalações e dos sistemas/serviços de gestão de resíduos (incluindo as obras de construção de novas infraestruturas), segundo normas internacionais de gestão da qualidade (ISO 9001) e gestão ambiental (ISO 14001 ou EMAS).

Os potenciais beneficiários serão, entre outros, os Municípios e Associações de Municípios e o Setor Empresarial Local, caso da Resíduos do Nordeste.

Assim, no contexto do PERSU 2020, do NORDESTE 2020, do POSEUR e outros instrumentos de financiamento, a Resíduos do Nordeste tem aprovada a seguinte candidatura:

1- “PROJETO INTEGRADO DE RECOLHA SELETIVA MULTIMATERIAL NO NORDESTE TRANSMONTANO”

A operação a desenvolver consiste na implementação de projeto integrado com vista ao aumento da quantidade e qualidade da reciclagem multimaterial no Sistema da Resíduos do Nordeste. O projeto compreende a recolha porta-a-porta de resíduos recolhidos separadamente noutras fontes de resíduos urbanos, que são comparáveis em natureza, composição e quantidade com os resíduos domésticos.

No âmbito da recolha seletiva, tornã-se necessário otimizar e reforçar a rede de recolha de acordo com a realidade do Sistema. Por último com vista a otimizar o processo de triagem será implementado um centro de triagem.

O cumprimento das metas definidas para o Sistema Resíduos do Nordeste revela a necessidade do citado Projeto Integrado que se traduz num sistema de recolha seletiva porta-a-porta, na otimização e reforço da recolha seletiva e na implantação de um centro de triagem. Este projeto insere-se no PA PERSU da Resíduos do Nordeste e contribui para a otimização da rede de gestão de resíduos existentes no Sistema, com o aumento da proximidade da rede de recolha seletiva.

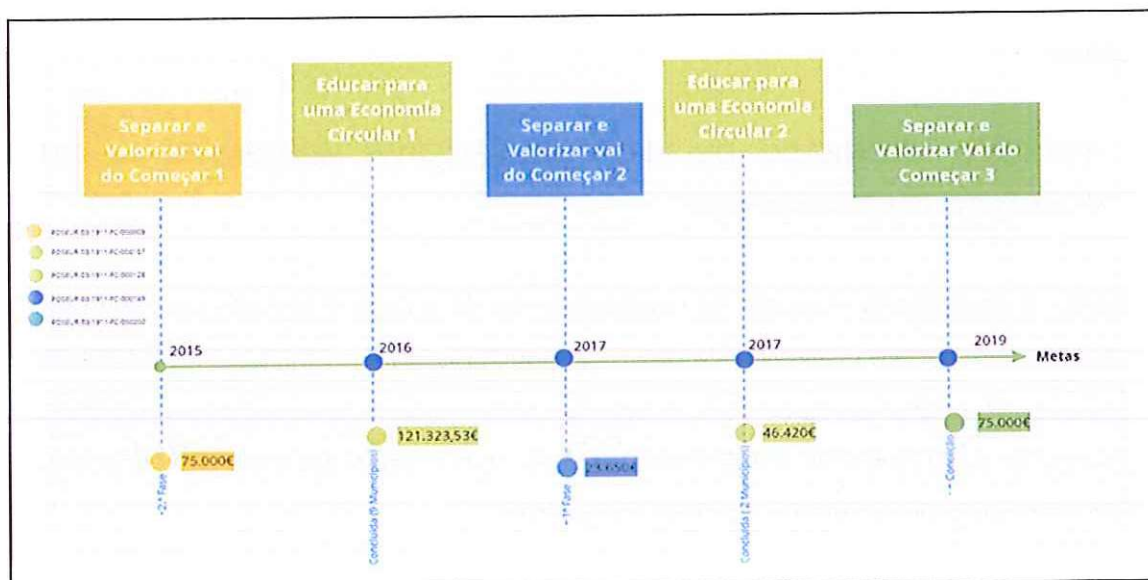
Até à presente data, para implementação do projeto, foram lançados diversos procedimentos concursais, com destaque para o “Concurso Público Internacional para Ampliação e Fornecimento de Equipamento para Adaptação do Parque Multimateriais a Centro de Triagem”, cuja obra se encontra em curso.

E tem ainda as seguintes candidaturas/projetos:

1. Campanhas de Educação e Sensibilização Ambiental de proximidade



Desde 2003 que a Resíduos do Nordeste implementa ações de proximidade direta, direcionadas para os resultados positivos da nossa atividade. No entanto, com os projetos cofinanciados reforçou-se e inovou-se a estratégia de sensibilização e comunicação, conforme se pode observar na figura seguinte:



A Resíduos do Nordeste tem em curso a Campanha "Educar para uma Economia Circular", sendo já uma referência nacional, <http://eco.nomia.pt/pt/exemplos/residuos-do-nordeste>.

Esta Campanha foi aprovada pelos Avisos PO SEUR "Ações de Educação e Sensibilização de Valorização de Resíduos Urbanos, previstos nos Pactos para o Desenvolvimento e Coesão Territorial – NUTS II e Alentejo e para todas as regiões NUT II do Continente.

O projeto tem uma duração de 42 meses e um investimento total de 167.745,53€, com uma taxa de cofinanciamento de 85 %. Destaca-se a análise efetuada no âmbito da prevenção de biorresíduos através compostagem doméstica e comunitária.

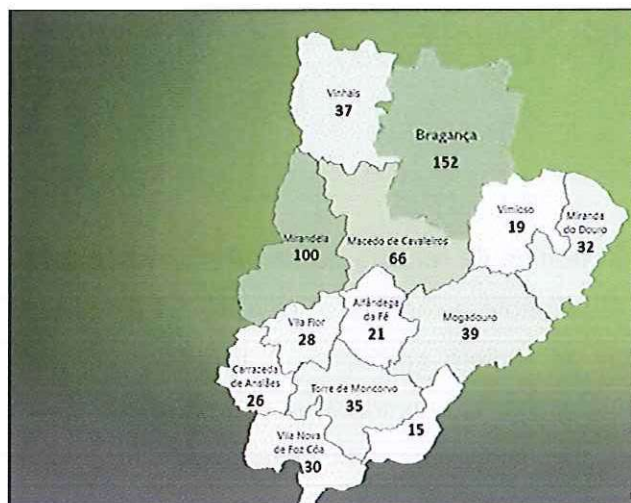
A Campanha compreendeu as seguintes ações:

- Lutar contra o desperdício alimentar;
- Compostagem Doméstica;
- Compostagem Comunitária;
- Diminuição Embalagens;
- Prevenir e diminuir a perigosidade dos óleos alimentares usados;
- Teatro de Rua (separação seletiva de embalagens).

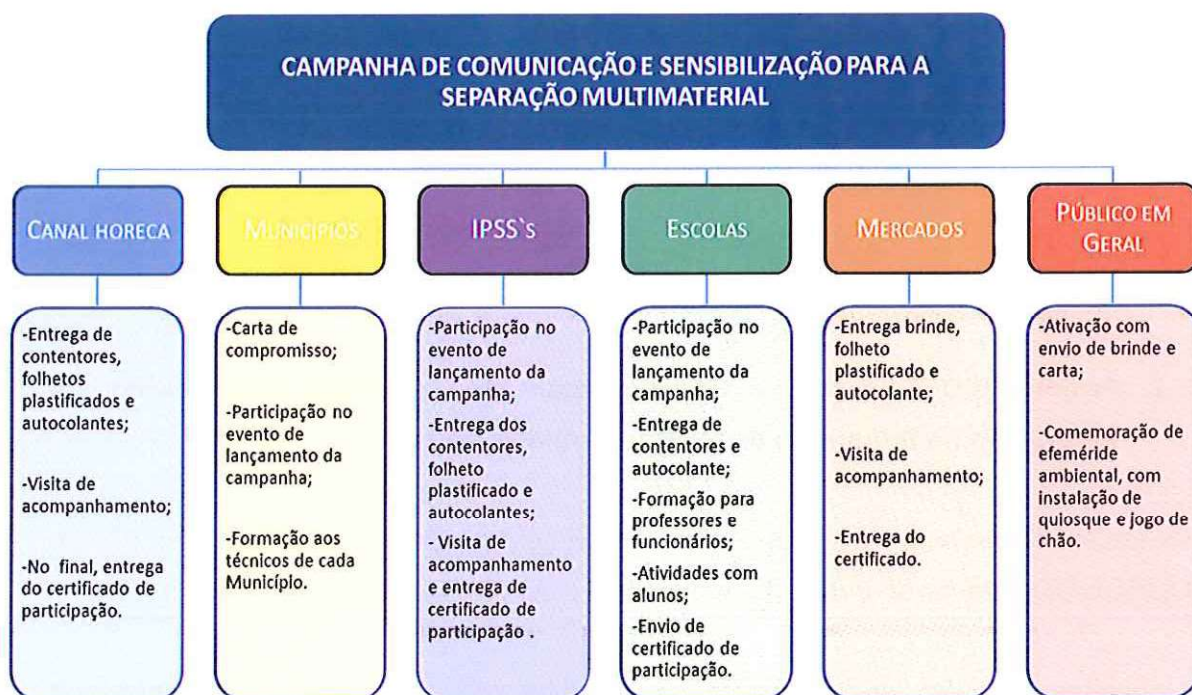


Handwritten signature and initials in blue ink.

Na figura seguinte apresenta-se a distribuição dos compositores, em função da população residente:



A fração reciclável dos resíduos de origem não residencial representa cerca de 40% dos resíduos produzidos a nível nacional; e, em média, na fração indiferenciada dos produtores não residenciais, 33% são embalagens. Com a Campanha Separar e Valorizar vai do Começar, aprovado no âmbito do Projeto "Recolha Seletiva Multimaterial" <https://www.residuosdonordeste.pt/svvc/>, foi possível abranger novos públicos-alvo, de forma a aumentar a taxa de reciclagem. A referida campanha compreende várias ações a implementar conforme se apresenta na figura seguinte:

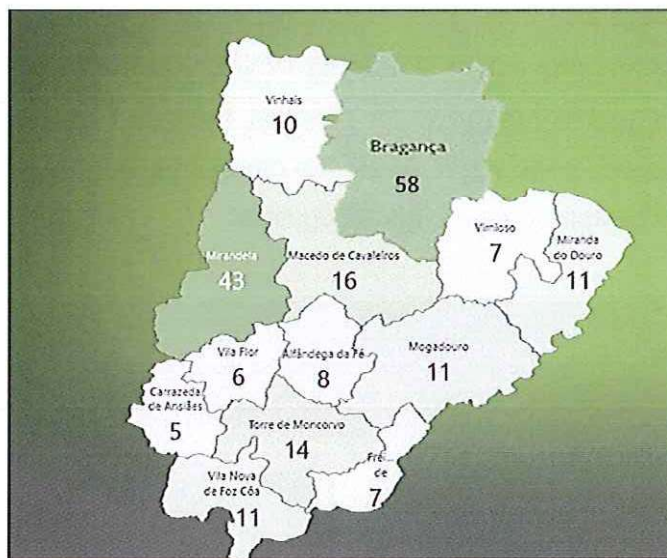


Público-alvo:

- HORECA;
- Serviços;
- Ensino;
- IPSS;
- Público em geral.

Já foram visitados mais de 100 pontos de recolha seletiva PaP mas a pandemia obrigou a suspensão dos contactos. Atualmente a recolha seletiva PaP encontra-se em fase de expansão, conforme planeado no projeto aprovado. A inclusão de novos pontos de recolha, é feita com a entrega de trios de contentores e uma ação de sensibilização e formação em contexto de trabalho. Posteriormente seguem-se 2 vagas de visitas para acompanhamento e avaliação final.

Na figura seguinte apresenta-se a distribuição dos pontos de recolha no âmbito do projeto aprovado, de acordo com a população residente.



2. Projeto BIOGASMOVE - Demonstração da produção e utilização de biometano no transporte de resíduos sólidos urbanos.

Este projeto é uma parceria com a Biogold – Produtora de Gás Combustível, S.A., (Grupo DOUROGÁS), através do Fundo de Apoio à Inovação (FAI) encontra-se em execução.

O biometano provém do tratamento de resíduos orgânicos, recurso disponível na Resíduos do Nordeste, e contribui para o aumento da eficiência na utilização dos

Handwritten signature and initials in blue ink.

recursos naturais bem como a redução da produção de resíduos e outros critérios ambientalmente relevantes.

A utilização do biometano como combustível tem como vantagem, o facto da pegada ecológica ser neutra, evitando assim a emissão de CO₂ de origem fóssil, e provocar a redução da contaminação e poluição dos recursos circundantes.

3. Projeto “Valorização de compostos e de outros resíduos com origem na fração orgânica de resíduos urbanos”, COM O ACRÓNIMO “Valorcomp”.

Apresentou, ainda no âmbito do INTERREG (POCTEP), o Projeto “Valorização de compostos e de outros resíduos com origem na fração orgânica de resíduos urbanos”, com o acrónimo “VALORCOMP”. Este projeto pretende desenvolver e implementar processos de valorização de compostos gerados no tratamento da fração orgânica dos resíduos urbanos e lixiviado orientada para a bioenergia, biomateriais e produtos agronómicos.

A concretização do projeto VALORCOMP resultará no desenvolvimento de novas tecnologias e materiais para proteção ambiental sustentável, permitindo a utilização mais eficiente dos recursos no setor dos resíduos. Devido à transversalidade transfronteiriça da problemática da valorização dos resíduos, este projeto assume especial relevância e necessidade de cooperação, permitindo unir esforços e de trabalho conjunto para a apresentação das soluções finais. São parceiros da Resíduos do Nordeste, o Instituto Politécnico de Bragança (líder de consórcio), Universidade de Valladolid e Fundación CIDAUT - Investigación y Desarrollo en Transporte y Energía. O projeto encontra-se em execução.

Os resultados serão publicados em revistas científicas de elevado fator de impacto, permitindo a melhoria significativa do reconhecimento internacional, na temática da valorização de resíduos sólidos urbanos, dos centros de investigação e inovação da parceria. Os resultados conduzirão à implementação de soluções inovadoras para a resolução de questões importantes no setor dos resíduos, permitindo a melhoria das práticas vigentes nas empresas envolvidas.

http://valorcomp.ipb.pt/PT_index.html

<https://www.facebook.com/103849953002095/posts/1899060210147718/>



4. Águas e Saneamento

No setor das águas e saneamento concluiu-se a elaboração do Estudo de Viabilidade Económica e Financeira para a gestão intermunicipal do setor. Os municípios procederam à alteração dos estatutos da empresa intermunicipal Resíduos do Nordeste com o objetivo desta empresa poder assumir a responsabilidade da gestão.

Os municípios reconheceram que a agregação dos respetivos sistemas de fornecimento de água para consumo público e saneamento, se apresenta como o modelo que melhor dá resposta aos atuais desafios da gestão e exploração dos mesmos sistemas. Foi aprovado, na generalidade, um memorando de entendimento.

Foram já realizadas reuniões com o Ministério do Ambiente para conhecer a política e para delinear a estratégia a seguir relacionada com a obtenção de apoio de fundos comunitários para financiar os investimentos necessários.

Sobre este tema aguardam-se orientações dos acionistas da Resíduos do Nordeste.

5. Pacote da Economia Circular

Por último, em termos de perspetivas futuras, não podíamos deixar de considerar que a Comissão Europeia adotou, em 2 de dezembro de 2015, um novo e ambicioso pacote da economia circular, para estimular a competitividade, criar emprego e gerar crescimento sustentável.

O pacote da economia circular visa ajudar as empresas e os consumidores a fazerem a transição para uma economia mais forte e mais circular, com uma utilização mais sustentável dos recursos. As medidas propostas contribuirão para «fechar o ciclo» de vida dos produtos através de mais reciclagem e reutilização e trazem vantagens tanto para o ambiente como para a economia. Os planos aproveitarão ao máximo o valor e a utilização de todas as matérias-primas, produtos e resíduos, promovendo poupanças de energia e diminuindo as emissões de gases com efeito de estufa. As propostas abrangem todo o ciclo de vida: da produção ao consumo, à gestão dos resíduos e ao mercado das matérias-primas secundárias.

Esta transição será financeiramente apoiada pelos Fundos Europeus Estruturais e de Investimento, por 650 milhões de euros do Horizonte 2020 (programa da UE de



financiamento para investigação e inovação), por 5,5 mil milhões de euros de fundos estruturais para a gestão dos resíduos e por investimentos na economia circular a nível nacional.

Entre outras iniciativas regista-se a revisão de propostas legislativas sobre resíduos. A proposta legislativa revista em matéria de resíduos fixa objetivos claros de redução e define uma via ambiciosa e credível de longo prazo para a gestão e a reciclagem. Para garantir a sua efetiva aplicação, os objetivos de redução dos resíduos, constantes da nova proposta, são acompanhados de medidas concretas destinadas a superar os obstáculos no terreno e as diferentes situações nos vários Estados-Membros.

Os principais elementos da proposta revista em matéria de resíduos são:

- Um objetivo comum europeu de reciclar 65 % dos resíduos urbanos até 2030;
- Um objetivo comum europeu de reciclar 75 % dos resíduos de embalagens até 2030;
- Um objetivo vinculativo de redução da deposição em aterro a um máximo de 10 % de todos os resíduos até 2030;
- A proibição de depositar em aterros resíduos submetidos a recolha seletiva;
- Promoção de instrumentos económicos para desencorajar a deposição em aterros;
- Definições simplificadas e aperfeiçoadas e métodos de cálculo harmonizados para as taxas de reciclagem em toda a UE;
- Medidas concretas para promover a reutilização e estimular a simbiose industrial – transformar um subproduto de uma indústria em matéria-prima para outra;
- Incentivos económicos para os produtores colocarem produtos mais ecológicos no mercado e para apoiar regimes de valorização e reciclagem (nomeadamente, de embalagens, pilhas, equipamentos elétricos e eletrónicos e veículos).

Recorde-se que, em dezembro de 2014, a Comissão decidiu retirar uma proposta legislativa pendente relativa aos resíduos, como parte da suspensão de algumas políticas decidida no contexto do primeiro programa de trabalho da Comissão Juncker. Nessa altura, a Comissão comprometeu-se a utilizar os novos métodos de trabalho horizontais para apresentar, até ao final de 2015, um novo pacote que abrangeria todo o ciclo económico, e não apenas objetivos de redução dos resíduos, aproveitando a experiência de todos os serviços da Comissão. O pacote global agora adotado representa um conjunto de ações tangíveis, amplas e ambiciosas, que serão apresentadas durante o mandato desta Comissão.

6. Ações a Desenvolver

6.1. Estágios Profissionais

A Resíduos do Nordeste pretende estimular a realização de estágios profissionais de jovens com uma qualificação superior em áreas de educação e formação relevantes para o Ambiente e Energias Renováveis, tendo como principal objetivo possibilitar o acesso a estágios profissionais em contexto real de trabalho que facilitem e promovam as suas competências socioprofissionais e a inserção na vida ativa.

6.2. Formação Profissional

A Resíduos do Nordeste pretende promover a realização de ações de formação profissional para os técnicos do setor dos resíduos, pois reconhece que a qualificação dos recursos humanos é de importância estratégica para sustentar um novo modelo de desenvolvimento, baseado na inovação e no conhecimento, que assegure a renovação do modelo competitivo da nossa economia e promova uma cidadania de participação.

6.3. Reconhecimento do trabalho desenvolvido

6.3.1. Associação de Empresas Gestoras de Sistemas de Resíduos (EGSRA).

A Associação de Empresas Gestoras de Sistemas de Resíduos (ESGRA), constituída em agosto de 2009, tem por objeto a defesa dos interesses dos seus associados no que concerne ao desenvolvimento das atividades económicas daqueles, no domínio da gestão ou exploração de sistemas de gestão e tratamento de resíduos.

A fim de prosseguir os seus objetivos a associação propõe-se:

- Estudar os problemas que interessam ao desenvolvimento da atividade técnica, económica e sócio-ambiental do setor;
- Contribuir para o desenvolvimento dos seus associados;
- Desenvolver uma ação, junto das entidades públicas e privadas, no sentido de alargar o progresso técnico, económico e sócio-ambiental;
- Defender junto das autoridades competentes as posições e os interesses dos seus associados;
- Divulgar, junto da opinião pública, a atividade desenvolvida pelos seus associados e a importância que a mesma assume para a qualidade de vida da comunidade.

O Diretor-Geral da Resíduos do Nordeste é, desde 07 de dezembro de 2018, Presidente da Direção da EGSRA, entidade hoje reconhecida por todos os agentes do setor e pelo Ministério do Ambiente.

Integram a Associação como seguintes Associados:

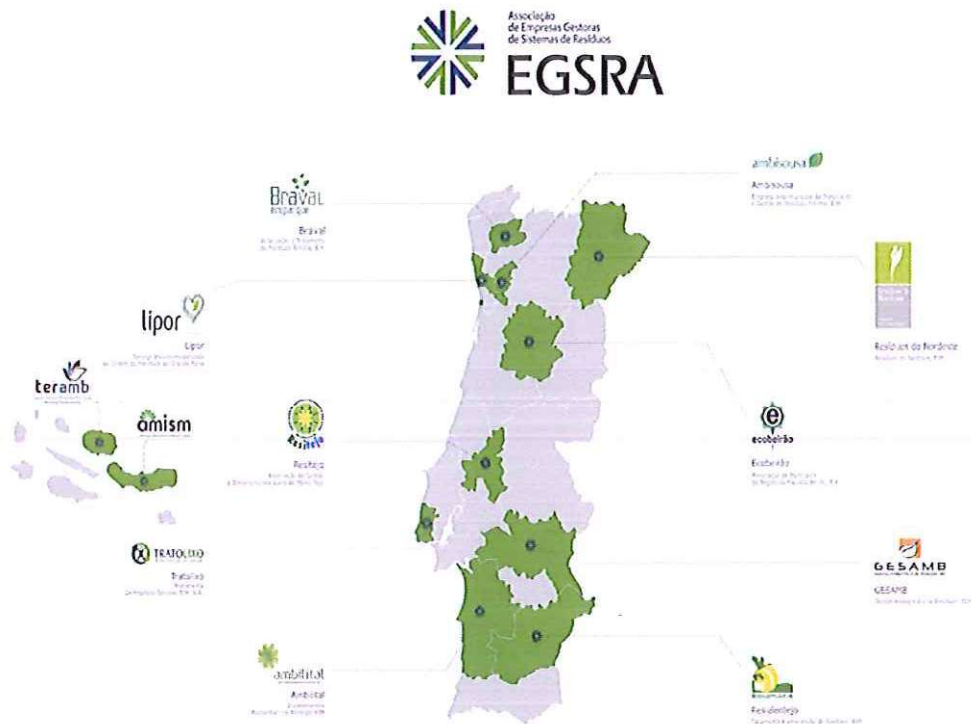


Figura 28 – Mapa dos Associados da ESGRA

Handwritten signature in blue ink.

7. SENSIBILIZAÇÃO AMBIENTAL

Uma área de atividade da empresa, tendo em vista o desenvolvimento sustentável da região, é também a da comunicação e sensibilização ambiental.

Nesse sentido, afigura-se-nos indispensável melhorar, por um lado, a comunicação entre os intervenientes no Sistema, em especial entre as Câmaras Municipais e a Resíduos do Nordeste e, por outro, a sensibilização ambiental das populações, embora o essencial dependa de uma Política Nacional de Educação Ambiental.

Assim, temos adotado, entre outras, diversas medidas inscritas no Plano Anual de Sensibilização Ambiental (PSA), que pretendemos, durante os próximos anos, continuar a desenvolver e consolidar.

O PSA é elaborado em articulação com as Câmaras Municipais, Escolas e outras Instituições, procurando desenvolver um programa de educação ambiental.

A implementação de um PSA numa área tão vasta como a da Resíduos do Nordeste denota, em muitas situações, várias dificuldades, quer por falta de meios humanos quer de meios financeiros. Contudo, importa fazer o possível, certos que, com a colaboração de todos, vamos de futuro fazer melhor.

Há ainda a destacar as ações de sensibilização e visitas às infraestruturas de tratamento, valorização e eliminação de resíduos urbanos do Sistema. No entanto, com a implementação das campanhas “Separar e Valorizar” e “Educar para uma Economia Circular” verificou-se um aumento significativo do número de ações e de pessoas envolvidas, conforme se apresenta na figura seguinte.

Durante o ano de 2021 registou-se uma quebra de ações de sensibilização, fruto da situação pandémica COVID-19.

Significa isto que a eficiente gestão de resíduos, se assume como um aliado neste novo paradigma e envolve não só a população escolar mas também a população em geral.

8. RESÍDUOS DE CONSTRUÇÃO E DEMOLIÇÃO (RCD)

A Resíduos do Nordeste procura também direccionar a sua atenção para novos fluxos de resíduos, nomeadamente os resíduos de construção e demolição (RCD). O Decreto-Lei n.º 46/2008, de 12 de março veio estabelecer o regime jurídico específico a que fica

sujeita a gestão de resíduos resultantes de obras ou demolições de edifícios ou de derrocadas, designados RCD, bem como a sua prevenção.

Assim, face aos problemas e desafios existentes com a gestão de RCD, a Resíduos do Nordeste desenvolveu um Estudo Técnico e Económico para a implementação de uma solução de gestão dos RCD na sua área geográfica de intervenção.

Por outro lado, colaborou com a CCDRN na elaboração dos Termos de Referência para o *“Estudo para a conceção sustentável de gestão de Resíduos de Construção e Demolição (RCD’s), na Região do Norte Interior”*.

Em síntese, os RCD são indiscutivelmente uma preocupação e uma área à qual vamos continuar em 2022 a dedicar a nossa atenção.

9. CONCLUSÃO

Evidentemente, contamos com a valiosa colaboração dos Municípios e das Associações de Municípios para atingirmos os nossos modestos propósitos, e com o empenho e dedicação de todos os colaboradores da Empresa.

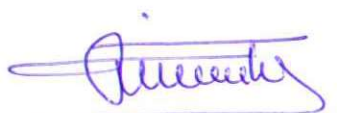
Resíduos do Nordeste, 30 de dezembro de 2021.

O Presidente do Conselho de Administração,



(Hernâni Dinis Venâncio Dias)

Os Vogais,



(António Joaquim Pimentel)



(João Manuel dos Santos Lopes Gonçalves)

MAPAS FINANCEIROS



	2020	2021	2022	2023	2024	TOTAL
	1	2	3	4	5	2020-2024
Edifícios e outras construções	50	800	800	0	0	1 650
Nova célula de aterro	0	750	750	0	0	1 500
Reengenharia do aterro sanitário	50	50	50	0	0	150
Equipamento básico	645	320	120	120	120	1 325
Osiose Inversa	500	0	0	0	0	500
Máquina para o aterro sanitário	0	200	0	0	0	200
Empilhador para o centro de triagem	25	0	0	0	0	25
Recolha seletiva na Terra Quente e Douro Superior - EcoPontos (50/ano)	60	60	60	60	60	300
Recolha seletiva na Terra Quente e Douro Superior - Contentores grande dimensão (10/ano)	60	60	60	60	60	300
Equipamento de transporte	100	0	0	0	0	100
Recolha seletiva na Terra Quente e Douro Superior - Aquisição de viatura (11 t)	100	0	0	0	0	100
Equipamento administrativo	2	2	2	2	2	8
Investimento em ativo intangível	3	3	24	3	23	54
Licenciamento ambiental e TUA	0	0	21	0	0	21
Licenciamento dos ecocentros	0	0	0	0	0	20
Programas de computador diversos	3	3	3	3	3	13
POSEUR-03-1911-FC-000009 - RS Multimaterial (Aviso 2015-18)	1 451	0	0	0	0	1 451
Centro de triagem	1 310	0	0	0	0	1 310
Construção civil	399	0	0	0	0	399
Equipamento fixo	896	0	0	0	0	896
Equipamentos móveis	10	0	0	0	0	10
Fiscalização	5	0	0	0	0	5
Recolha seletiva	115	0	0	0	0	115
EcoCentro móvel	24	0	0	0	0	24
Ecopontos	45	0	0	0	0	45
Contentores P-a-P	8	0	0	0	0	8
Sistema Inteligente de Gestão de Resíduos	38	0	0	0	0	38
Publicidade e Divulgação	26	0	0	0	0	26
POSEUR-03-1911-FC-000149 - Reforço da RS Porta-a-Porta (Aviso 2017-22)	620	0	0	0	0	620
Recolha seletiva	620	0	0	0	0	620
Viaturas RS Porta-a-porta	142	0	0	0	0	142
Viaturas RS de Transporte	173	0	0	0	0	173
Compactadores Solares	196	0	0	0	0	196
Contentores Porta-a-porta	74	0	0	0	0	74
Sistema Inteligente de Gestão de Contentores e Viaturas	35	0	0	0	0	35
POSEUR-03-1911-FC-000234 - Adaptação do TMB (Aviso 2019-26)	0	0	960	0	0	960
TMB	0	0	960	0	0	960
Construção civil	0	0	550	0	0	550
Equipamento fixo	0	0	410	0	0	410
POSEUR-03-1911-FC-000200 - RS Porta-a-Porta Residencial (Aviso 2019-25)	250	0	644	0	0	894
Recolha seletiva	250	0	644	0	0	894
Viaturas RS Porta-a-porta	250	0	0	0	0	250
Contentores Porta-a-porta	0	0	399	0	0	399
Sistemas Informáticos	0	0	245	0	0	245
RS de Biorresíduos	0	0	678	0	0	678
Recolha seletiva	0	0	568	0	0	568
Viaturas	0	0	300	0	0	300
Contentores	0	0	268	0	0	268
Transporte	0	0	110	0	0	110
Plataforma	0	0	35	0	0	35
Sistema de Transporte de Biorresíduos	0	0	75	0	0	75
Aquisição de terrenos	0	0	25	0	0	25
TOTAL	3 120	1 124	3 252	124	144	7 764
	3 120	4 244	7 496	7 620	7 764	



Orçamento Rendimentos vs Gastos

Milhares de Euros

		2022
7 - Rendimentos		9 318
71 - Vendas		1 203
Triagem	SIGRE	621
	Outros	55
TMB	SIGRE	260
	Outros	32
	Composto	15
Energia	Biogás - Aterro	25
	TMB-DA	103
Outras	OAU	4
	REEE	87
	Plásticos Rígidos	2
72 - Prestações de Serviços		6 609
Tarifas - Municípios		2 805
Prestações de Serviços		3 804
73 - Variação da Produção		0
75 - Subsídios à Exploração		64
77 - Ganhos por Aumentos de Justo Valor		0
78 - Outros Rendimentos		1 437
79 - Juros Obtidos (Aplicações)		5
6 - Gastos		8 648
61 - CMVMC		--
62 - FSE		6 546
Subcontratos		5 475
Serviços Especializados	Trabalhos Especializados	87
	Publicidade	75
	Honorários	2
	Conservação e Reparação	62
	Serviços Bancários	2
Materiais		18
Energia e Fluídos		114
Deslocações, Estadas e Transportes		5
Serviços Diversos		41
Outros Fornecimentos e Serviços		666
63 - Gastos com Pessoal		428
64 - Depreciações		1 638
68 - Outros Gastos e Perdas		11
69 - Juros Suportados (Financiamento)		26
Gastos Totais = Gastos + IRC		8 788

ORÇAMENTO DE EXPLORAÇÃO PARA O EXERCÍCIO DE 2022

RUBRICAS	VALORES
1 - RECEBIMENTOS	
1.1 - Pronto pagamento	0,00
1.2 - Crédito	8 917 740,00
1.3 - Adiantamento de clientes	0,00
1.4 - Rendimentos financeiros correntes	0,00
1.5 - Subsídios à Exploração	64 000,00
1.6 - Outros	18 450,00
Total	9 000 190,00
2 - PAGAMENTOS	
2.1 - Fornecedores de matérias	0
2.2 - Fornecedores de serviços	7 118 775,00
2.3 - Remunerações brutas e outros gastos com pessoal	428 000,00
2.4 - TGR	1 039 164,36
2.5 - Gastos financeiros de funcionamento	0,00
2.6 - Outros	13 530,00
Total	8 599 469,36
3 - TESOURARIA DE EXPLORAÇÃO	400 720,64



ORÇAMENTO DOS INVESTIMENTOS PARA O EXERCÍCIO DE 2022

RUBRICAS	VALOR
1 - RECEBIMENTOS	
1.1 Fundos Comunitários- Investimentos realizados no ano	1 454 775,00
1.2 Fundos Comunitários- Investimentos realizados em anos anteriores	23 865,10
1.3 - Reembolso IVA inerente aos Investimentos	600 000,00
SUBTOTAL	2 078 640,10
2 - PAGAMENTOS	
2.1 INVESTIMENTOS A REALIZAR E A PAGAR	
Ativo Tangível	
* Terrenos	25 000,00
* Edifícios e Outras Construções(Poseur)	481 250,00
* Equipamentos (Poseur)	870 686,25
* Equipamentos (RS Biorresíduos)	406 822,50
* Equipamento de Transporte (RS Biorresíduos)	369 000,00
* Equipamento Administrativo	0,00
SUBTOTAL	2 152 758,75
Ativo Intangível	
* Soluções inteligentes de Gestão Resíduos, Contentores e Viaturas (Poseur)	263 681,25
* Programas de Computador	0,00
SUBTOTAL	263 681,25
2.2 INVESTIMENTOS JÁ REALIZADOS MAS NÃO PAGOS	280 000,00
TOTAL	2 696 440,00
SALDO	-617 799,90



ORÇAMENTO FINANCEIRO PARA O EXERCÍCIO DE 2022

RUBRICAS	VALORES
1 - RECEBIMENTOS	
1.1 - Capital social	0,00
1.2 - Prestações suplementares/Reservas	0,00
1.3 - Suprimentos	0,00
1.4 - Subsídios ao investimento	
- Fundos Comunitários	
Relativos a investimentos já realizados	23 865,10
Relativos a investimentos a realizar no ano	1 454 775,00
1.5 - Receitas financeiras	5 000,00
1.6 - Empréstimos a curto prazo	0,00
1.7 - Empréstimos a médio prazo	0,00
1.8 - Empréstimos a longo prazo	0,00
Total	1 483 640,10
2 - PAGAMENTOS	
2.1 - Reembolso de suprimentos	0,00
2.2 - Reembolso de subsídios	0,00
2.3 - Reembolso de empréstimos:	
* Curto prazo	0,00
* Médio prazo	0,00
* Longo prazo	112 000,00
2.4 - Gastos financeiros de financiamento	26 000,00
2.5 - Imposto sobre o rendimento	72 725,15
2.6 - Resultados distribuídos	0,00
2.7 - Outros	0,00
Total	210 725,15
3 - SALDO	1 272 914,95



ORÇAMENTO ANUAL DE TESOUREARIA PARA O EXERCÍCIO DE 2022

RUBRICAS	VALORES
1 - RECEBIMENTOS DE EXPLORAÇÃO	9 000 190,00
2 - PAGAMENTOS DE EXPLORAÇÃO	8 599 469,36
3 - TESOUREARIA DE EXPLORAÇÃO	400 720,64
4 - RECEBIMENTOS EXTRA-EXPLORAÇÃO:	
4.1 - Desinvestimentos	0,00
4.2 - Reembolso IVA inerente aos Investimentos	600 000,00
4.3 - Capital social, prest.suplement.e reservas	0,00
4.4 - Suprimentos	0,00
4.5 - Subsídios ao investimento	1 478 640,10
4.6 - Receitas financeiras	5 000,00
4.7 - Empréstimos	0,00
SUBTOTAL	2 083 640,10
5 - PAGAMENTOS EXTRA-EXPLORAÇÃO	
5.1 - Investimentos novos e em curso	2 696 440,00
5.2 - Reembolso de empréstimos	112 000,00
5.3 - Gastos financeiros de financiamento	26 000,00
5.4 - Imposto sobre o rendimento	72 725,15
5.5 - Resultados distribuídos	0,00
5.6 - Outros	0,00
SUBTOTAL	2 907 165,15
6 - TESOUREARIA EXTRA-EXPLORAÇÃO	-823 525,05
7 - TESOUREARIA GLOBAL	-422 804,41
8 - DISPONÍVEL INICIAL	4 280 000,00
9 - SALDO ACUMULADO DE TESOUREARIA	3 857 195,59



DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PREVISIONAL 2022

Rendimentos e Gastos	VALORES
Vendas e serviços prestados	7 812 000,00
Subsídios à exploração	64 000,00
Ganhos/perdas imputados de subsidiárias, associadas e empreendimentos conjuntos	
Variação nos inventários da produção	
Trabalhos para a própria entidade	
Custo das mercadorias vendidas e das matérias consumidas	6 546 000,00
Fornecimentos e serviços externos	428 000,00
Gastos com o pessoal	
Imparidade de inventários (perdas/reversões)	
Imparidade de dívidas a receber (perdas/reversões)	
Provisões (aumentos/reduções)	
Imparidade de Investimentos não depreciables/amortizáveis (perdas/reversões)	
Aumentos/reduções de justo valor	1 437 000,00
Outros rendimentos e ganhos	11 000,00
Outros gastos e perdas	
Resultado antes de depreciações, gastos de financiamento e impostos	2 328 000,00
Gastos/reversões de depreciação e de amortização	1 637 500,00
Imparidade de ativos depreciables/amortizáveis (perdas/reversões)	
Resultado operacional (antes de gastos de financiamento e impostos)	690 500,00
Juros e rendimentos similares obtidos	5 000,00
Juros e gastos similares suportados	26 000,00
Resultado antes de impostos	669 500,00
Imposto sobre o rendimento do período	139 595,00
Resultado líquido do período	529 905,00



BALANÇO PREVISIONAL A 31 DE DEZEMBRO DE 2022

RUBRICAS	VALORES
ATIVO	
Ativo não corrente	
Ativos fixos tangíveis	13 577 283,09
Propriedades de investimento	
Ativos intangíveis	121 690,20
Ativos biológicos	
Participações financeiras - método da equivalência patrimonial	
Participações financeiras - outros métodos	
Acionistas/sócios	
Outros ativos financeiros	237 000,00
Ativos por impostos diferidos	126 000,00
	14 061 973,29
Ativo corrente	
Inventários	120 000,00
Ativos biológicos	
Clientes	2 200 000,00
Adiantamentos a fornecedores	
Estado e outros entes públicos	541 330,00
Acionistas/sócios	
Outras contas a receber	827 225,00
Diferimentos	18 000,00
Ativos financeiros detidos para negociação	
Outros ativos financeiros	
Ativos não correntes detidos para venda	
Caixa e depósitos bancários	3 857 195,59
	7 563 750,59
Total do ativo	21 625 723,88



BALANÇO PREVISIONAL A 31 DE DEZEMBRO DE 2022

CAPITAL PRÓPRIO E PASSIVO	
Capital próprio	
Capital realizado	50 000,00
Ações (quotas) próprias	
Outros instrumentos de capital próprio	
Prêmios de emissão	
Reservas legais	52 230,87
Outras reservas	5 264 327,93
Resultados transitados	
Ajustamentos em ativos financeiros	
Excedentes de revalorização	
Outras variações no capital próprio	9 211 880,00
Resultado líquido do período	529 905,00
Interesses minoritários	
Total do capital próprio	15 108 343,80
Passivo	
Passivo não corrente	
Provisões	1 773 035,71
Financiamentos obtidos	432 951,01
Responsabilidades por benefícios pós-emprego	
Passivos por impostos diferidos	
Outras contas a pagar	2 109 246,88
	4 315 233,60
Passivo corrente	
Fornecedores	1 110 000,00
Adiantamentos de clientes	
Estado e outros entes públicos	239 227,38
Acionistas/sócios	
Financiamentos obtidos	112 000,00
Outras contas a pagar	740 919,10
Diferimentos	
Passivos financeiros detidos para negociação	
Outros passivos financeiros	
Passivos não correntes detidos para venda	
	2 202 146,48
Total passivo	6 517 380,08
Total do capital próprio e do passivo	21 625 723,88

António Fernando Ledo de Matos

Revisor Oficial de Contas

Economista

Inscrito na Lista dos Revisores Oficiais de Contas sob o número 855

Inscrito na CMVM sob o número 20160479

Contribuinte nº 144 315 157

Relatório do Revisor Oficial de Contas sobre os Instrumentos de Gestão Previsional

Introdução

Nos termos do disposto na alínea j) do número 6 do artigo 25º da Lei nº 50/2012, de 31 de Agosto, procedemos à revisão dos Instrumentos de Gestão Previsional da Resíduos do Nordeste, EIM, SA relativos ao ano de 2022, que compreendem o Plano Anual e Plurianual de Investimentos, o Orçamento Anual de Exploração, de Investimentos, Financeiro e de Tesouraria, bem como o Balanço Previsional e a Demonstração Previsional dos Resultados para esse ano, incluindo os pressupostos em que se basearam, os quais se encontram descritos no “Estudo de viabilidade e trajetória tarifária no âmbito do contrato de gestão delegada”.

Responsabilidades do órgão de gestão sobre os instrumentos de gestão previsional

É da responsabilidade do órgão de gestão a preparação e apresentação de Instrumentos de Gestão Previsional e a divulgação dos pressupostos em que as previsões neles incluídas se baseiam. Estes Instrumentos de Gestão Previsional são preparados nos termos exigidos pela Lei nº 50/2012, de 31 de agosto.

Responsabilidades do auditor sobre a revisão dos instrumentos de gestão previsional

A nossa responsabilidade consiste em avaliar a razoabilidade dos pressupostos utilizados na preparação dos Instrumentos de Gestão Previsional, verificar se os Instrumentos de Gestão Previsional foram preparados de acordo com os pressupostos e concluir sobre se a apresentação dos Instrumentos de Gestão Previsional é adequada, e emitir o respetivo relatório.

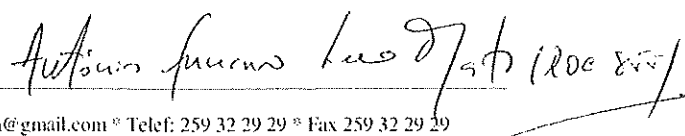
O nosso trabalho foi efetuado de acordo com a Norma Internacional de Trabalhos de Garantia de Fiabilidade 3400 (ISAE 3400) – Exame de Informação Financeira Prospetiva, e demais normas e orientações técnicas e éticas da Ordem dos Revisores Oficiais de Contas.

Conclusão e opinião

Baseado na nossa avaliação da prova que suporta os pressupostos, nada chegou ao nosso conhecimento que nos leve a concluir que esses pressupostos não proporcionam uma base razoável para as previsões contidas nos Instrumentos de Gestão Previsional da Entidade acima indicados. Além disso, em nossa opinião, a projeção está devidamente preparada com base nos pressupostos e está apresentada de acordo com o exigido pela Lei nº 50/2012, de 31 de agosto. Por outro lado, em nossa opinião, as demonstrações financeiras prospetivas estão preparadas com base nos pressupostos e apresentadas numa base consistente com as políticas contabilísticas normalmente adotadas pela entidade de acordo com as Normas Contabilísticas e de Relato Financeiro adotadas em Portugal através do Sistema de Normalização contabilística.

Devemos contudo advertir que, frequentemente, os acontecimentos futuros não ocorrem da forma esperada, pelo que os resultados reais serão provavelmente diferentes dos previstos e as variações poderão ser materialmente relevantes.

Mirandela, 13 de dezembro de 2021





Resíduos do
Nordeste

www.residuosdonordeste.pt

ORÇAMENTO 2022